



AKCINĖ BENDROVĖ „PANEVĖŽIO SPECIALUS AUTOTRANSPORTAS“

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

2025-06-06 Nr. 3-

Laisvės a. 20
35200 Panevėžys
El. paštas. savivaldybe@panevezys.lt

DĖL GALIMYBIŲ SUDARYTI ATLIEKŲ TVARKYMO VIDAUS SANDORĮ ANALIZĖS PROJEKTO SANTRAUKOS PATEIKIMO

Teikiame verslo teisės advokatų kontoros „Glimstedt“ parengtos Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir AB „Panevėžio specialus autotransportas“ galimybių sudaryti atliekų tvarkymo vidaus sandorį analizės projekto santrauką.

PRIDEDAMA. Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir AB „Panevėžio specialus autotransportas“ galimybių sudaryti atliekų tvarkymo vidaus sandorį analizės projekto santrauka, 3 lapai, 1 egz.

Direktorius

Rolandas Ramūnas

Jolita Vingilytė, mob. +370 686 33 541, el. paštas administracija@psa.lt



Akinė bendrovė
Panevėžio specialus autotransportas
Pilėnų g. 43, 36237 Panevėžys
Mob. +370 607 77 760
El. p. info@psa.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi
Juridinių asmenų registre
Kodas 247025610
PVM mokėtojo kodas
LT470256113

3. SANTRAUKA DĖL VIDAUS SANDORIO SUDARYMO TEISĖTUMO IR PAGRĪSTUMO

Panevėžio miesto savivaldybės administracija (toliau – **Savivaldybė**), siekdama užtikrinti atliekų tvarkymo paslaugų tęstinumą, prieinamumą ir kokybę, įvertino galimybę sudaryti vidaus sandorį su 100 proc. Savivaldybei priklausančia bendrove – AB „Panevėžio specialus autotransportas“ (toliau – **Bendrovė**). Atlikta išsami situacijos analizė patvirtino, kad vidaus sandoris atitinka visus nacionalinių teisės aktų ir Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo (toliau – **LRKT**) praktikoje nustatytus reikalavimus.

1. Vidaus sandoris atitinka Viešųjų pirkimų įstatymo 10 straipsnio ir Vietos savivaldos įstatymo 55 straipsnio 2 dalies 1 punkto keliamus reikalavimus

Sandoris atitinka visus Viešųjų pirkimų įstatymo 10 straipsnio 1 dalyje nustatytus subjektyvius kriterijus ir 10 straipsnio 2 dalies 2 punkte nustatytą objektyviąją sąlygą: Savivaldybė visiškai kontroliuoja Bendrovę, daugiau nei 90 % pajamų (per paskutinius 3 metus) Bendrovė gauna iš Savivaldybės ar jos kontroliuojamų subjektų ir Bendrovėje nėra privataus kapitalo, o atliekų tvarkymo paslaugos, kurios yra vidaus sandorio objektas, priskiriamos prie tų, kurios išvardytos Vietos savivaldos įstatymo 55 straipsnio 2 dalyje, o jų įsigijimą vidaus sandorio būdu leidžia Viešųjų pirkimų įstatymo 10 straipsnio 2 dalies 2 punktas.

2. Vidaus sandoriu yra siekiama paslaugų nepertraukiamumo, geros kokybės, prieinamumo ir šis nedaro neigiamos įtakos sąžiningai konkurencijai

LRKT praktikoje įtvirtinta, kad vidaus sandoris gali būti sudaromas tik išimtiniais atvejais, kai: siekiama užtikrinti paslaugos prieinamumą, nepertraukiamumą ir kokybę; prieš sandorio sudarymą įvertinama įtaka sąžiningai konkurencijai.

Buvo nustatyta, kad Savivaldybės ir Bendrovės sudaromas vidaus sandoris šiuos kriterijus atitinka.

Bendrovė yra visiškai Savivaldybės kontroliuojamas subjektas, veikiantis ne pelno maksimizavimo, o viešojo intereso tenkinimo pagrindu, todėl paslaugų teikimas yra organizuojamas vadovaujantis vietos bendruomenės poreikiais. Įvertinus Bendrovės turimus resursus, žmogiškuosius išteklius, ilgalaikę patirtį ir sukurtą techninę bazę, konstatuota, kad būtent vidaus sandorio būdu galima užtikrinti stabilų, operatyvų, kokybišką ir prieinamą paslaugų teikimą, ypač atsižvelgiant į atliekų tvarkymo paslaugų svarbą visuomenės sveikatai ir aplinkos apsaugai.

Taip pat buvo nustatyta, jog vidaus sandorio sąlygos buvo suformuluotos taip, kad būtų išvengta bet kokių konkurenciją iškraipančių elementų: Bendrovei pavesta konkreti paslauga, atlygis nustatytas skaidriai ir objektyviai, neviršijant paslaugos teikimui būtinųjų išlaidų, o pati paslauga bus teikiama pagal aiškiai apibrėžtus kokybės ir efektyvumo kriterijus. Svarbu pažymėti, kad buvo nustatyta, jog Bendrovė veikia kaip efektyvus rinkos operatorius – ji geba paslaugas teikti ekonomiškai pagrįstomis sąnaudomis, atitinkančiomis racionalaus, gerai valdomo ir viešojo intereso tenkinančio subjekto veiklos standartus.

Atsižvelgiant į šias aplinkybes, buvo konstatuota, kad vidaus sandoris ne tik sudaromas laikantis visų Viešųjų pirkimų įstatyme ir LRKT praktikoje įtvirtintų sąlygų, bet ir užtikrina, kad nebūtų iškreipta konkurencinė aplinka ir užtikrinta sąžininga konkurencija, o viešojo paslauga būtų teikiama patikimai, efektyviai ir socialiai atsakingai.

3. Vidaus sandoris – vienintelė racionali alternatyva

Atsižvelgiant į Savivaldybės ilgalaikę strateginę veiklos kryptį bei turimus išteklius, vidaus sandoris su Bendrove laikytinas vienintele racionali alternatyva atliekų tvarkymo paslaugų teikimui.

Bendrovė, kaip visiškai Savivaldybės valdoma įmonė, veikia skaidriai, yra audituojama, laikosi aplinkosaugos reikalavimų, turi sukurtą techninę bazę, reikalingą šių paslaugų teikimui, bei patyrusius ir kvalifikuotus darbuotojus. Jos ilgametė veiklos patirtis atliekų tvarkymo srityje sudaro pagrindą efektyviam, kokybiškam ir nepertraukiamam paslaugų teikimui vietos bendruomenei.

Savivaldybė per daugelį metų nuosekliai investavo į Bendrovės techninę infrastruktūrą, valdymo kokybę, paslaugų organizavimo mechanizmus. Tokios investicijos leido sukurti veiklos modelį, atitinkantį tiek nacionalinius, tiek Europos Sąjungos reikalavimus.

Nors ir menkiausia rizika, kuri galėtų atsirasti siekiant atliekų tvarkymo paslaugas iš Bendrovės įsigyti viešojo konkurso būdu, yra nepateisinama, kadangi šiai rizikai materializuojantis Savivaldybė būtų priversta patirti nuostolių, susijusių su per ilgą laiką atliktų investicijų į Bendrovę praradimu. Be to, Bendrovės pajamų srauto praradimas reikštų ne tik finansinius Savivaldybės nuostolius, bet ir reikšmingas socialines pasekmes. Praradus viešosios paslaugos – atliekų tvarkymo teikimo funkciją, Bendrovė neišvengiamai turėtų peržiūrėti savo veiklos apimtį ir personalo poreikį, o tai reikštų masinio darbuotojų atleidimo grėsmę. Tokie sprendimai neigiamai paveiktų vietos darbo rinką, sumažintų socialinį saugumą ir galėtų sukelti įtampą bendruomenėje.

Todėl, įvertinus visus teisinius, ekonominius, organizacinius ir viešojo intereso aspektus, daroma pagrįsta išvada: vidaus sandoris yra ne tik teisėta, bet ir vienintelė racionali alternatyva, kuri leidžia užtikrinti ilgalaikį, patikimą ir ekonomiškai pagrįstą viešosios paslaugos teikimą miesto gyventojams.

4. Šiuo metu vykstantis Konkurencijos tarybos tyrimas grindžiamas aplinkybe, jog Savivaldybė, prieš sudarydama šiuo metu galiojantį vidaus sandorį, neatliko LRKT praktikoje nustatyto „testo“

Šiuo metu vykstantis Konkurencijos tarybos tyrimas dėl Savivaldybės sudaryto ir šiuo metu galiojančio vidaus sandorio su Bendrove yra grindžiamas išimtinai aplinkybe, jog Savivaldybė, prieš šį sudarydama, neįsitikino, jog vidaus sandoriu siekiama užtikrinti atliekų tvarkymo paslaugų gerą kokybę, nepertraukiamumą ir prieinamumą, taip pat kad nebuvo tinkamai įvertinta šio sprendimo įtaka sąžiningai konkurencijai.

Šiuo atveju Savivaldybė, prieš sudarydama naują vidaus sandorį, atliko LRKT praktikoje suformuotų papildomų kriterijų vertinimą.

5. Vidaus sandorio terminas – 5+1

Atsižvelgiant į formuojamą viešųjų pirkimų tarnybos praktiką, sudarant sutartis dėl komunalinių atliekų vežimo paslaugų teikimo, vidaus sandorio trukmė - 5 metai su galimybe ją pratęsti dar 1 metams (5+1). Toks terminas laikomas pakankamu užtikrinti veiklos stabilumą, ilgalaikį paslaugų planavimą, investicijų grąžą bei veiklos efektyvumą, kartu neperžengiant proporcingumo ribų ir išlaikant viešojo intereso apsaugos balansą.

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Panevėžio specialus autotransportas, AB
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl galimybių sudaryti atliekų tvarkymo vidaus sandorį analizės projekto santraukos pateikimo
Dokumento registracijos data ir numeris	2025-06-05 Nr. 3-116
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento adresatas (-ai)	Panevėžio miesto savivaldybės administracija
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rolandas Ramūnas Direktorius
Parašo sukūrimo data ir laikas	2025-06-06 07:36
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2025-06-06 07:37
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC
Sertifikato galiojimo laikas	2024-08-07 07:43 - 2029-08-06 07:43
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Santrauka.docx
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20250605.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-06-06)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2025-06-06 nuorašą suformavo Jolita Vingilytė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-