



PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės merui

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTUI FINANSUOTI

2024 m. gegužės 20 d. Nr. I-1
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
VERTINIMO REZULTATAI.....	3
1. Paskola neviršys Savivaldybės skolos limito	3
2. Paskolos paskirtis atitinka teisės aktuose nustatytas skolinimosi paskirtis	4
IŠVADA	4

IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikę (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti¹.

Savivaldybės tarybai nustatyta išimtinė kompetencija – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis priėmimas; laikantis įstatymų nustatytų skolos ir skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą².

Savivaldybių skolos bei skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės³.

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Panevėžio

¹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 1 p.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis⁴.

Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo reikalavimus, Tarnyba įvertino⁵ Savivaldybės galimybę imti ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti.

Vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Tomas Jukna. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyrius. Skyriaus vedėja vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu dirba Audronė Meškauskienė.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje www.panevezys.lt.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Savivaldybė turi galimybę imti 6000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą (toliau – Paskola) investicijų projektui finansuoti iš kredito įstaigos, pasiūliusios mažiausią kainą, neviršijant nustatytų skolinimosi limitų bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

Vertinamas subjektas – Savivaldybės administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

Vertinamas laikotarpis – 2024 metai.

Vertinimo kriterijai. Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2024 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui⁶,
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui⁷,
- Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymui⁸,
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms⁹,
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui¹⁰,

Siekiant gauti vertinimo tikslams reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės veiklos, apskaitos, ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;
- paskolų gavimo ir grąžinimo ūkinių operacijų bei paskolų likučių tikrinimai;
- ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalies tikrinimai;
- Savivaldybės skolos pokyčių analizė.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti:

- Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2024 m. kovo 31 d. ataskaitoje,
- Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2024 m. kovo 31 d. ataskaitoje,
- Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyriaus tvarkomos Savivaldybės izdo finansinės apskaitos dokumentuose ir Apskaitos skyriaus tvarkomos finansinės apskaitos dokumentuose.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškreipimų, o Savivaldybė skolinasi laikydamasi teisės aktų reikalavimų.

⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 3 p.

⁵ Savivaldybės administracija prašymą Tarnybai pateikti išvadą dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių pateikė 2024-04-12 raštu Nr. 19-1076(4.45E).

⁶ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023-12-05 Nr. XIV-2297.

⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁰ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujamosi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Paskola neviršys Savivaldybės skolos limito

Skolindamasi savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto savivaldybės skolos limito ir savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito, kai toks limitas nustatytas¹¹.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos¹².

Vyriausybė, įvertinusi valstybės finansines galimybes, gali siūlyti Seimui valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitą¹³. Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas savivaldybėms 2024 metams nenustatytas.

Prognozuojamos Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio¹⁴ – 82380,0 tūkst. Eur, paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma – 14076,9 tūkst. Eur. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas (toliau – Skolinimosi rodiklis), sudaro 96456,9 tūkst. Eur (82380,0+14076,9).

Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 60 procentų Skolinimosi rodiklio, t. y. 57874,1 tūkst. Eur.

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2024 m. kovo 31 d. buvo 4417,5 tūkst. Eur, arba sudarė 4,6 proc. Skolinimosi rodiklio, iš jų:

1. Savivaldybės pagal pasirašytą ilgalaikės paskolos sutartį su kredito įstaiga paimtos ir negražintos paskolos likutis – 1768,5 tūkst. Eur;
2. paskolų įsipareigojimai pagal daugiabučių namų modernizavimo programą¹⁵ – 813,6 tūkst. Eur;
3. kiti įsipareigojimai (lizingas) – 53,9 tūkst. Eur;

¹¹ Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 4 p.

¹² Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 6 d
¹³ Ten pat, 4 str. 8 d.

¹⁴ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023-12-05 Nr. XIV-2297, 5 priedas.

¹⁵ Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014-09-23 nutarimą Nr. 1213 „Dėl daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

4. nepaimtas paskolos investicijų projektams finansuoti likutis¹⁶ – 1781,5 tūkst. Eur.

Savivaldybės planuojama imti 6000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskola investicijų projektui finansuoti Savivaldybės skolą padidintų iki 10417,5 tūkst. Eur, arba iki 10,8 proc. Skolinimosi rodiklio ir tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limito.

2. Paskolos paskirtis atitinka teisės aktuose nustatytas skolinimosi paskirtis

Savivaldybės administracija nurodė, kad paskola reikalinga investicijų projekto „Panevėžio daugiafunkcinio sporto ir sveikatingumo centro „Aukštaitija“ rekonstravimas A. Jakšto g. 1, Panevėžio mieste“ (toliau – Projektas) veikloms dalinai finansuoti (rangos darbams apmokėti). Savivaldybės taryba yra nusprendusi¹⁷ prisidėti prie Projekto finansavimo. Projektas yra numatytas įgyvendinti Savivaldybės 2024–2026 metų veiklos plano Investicijų projektų programoje¹⁸.

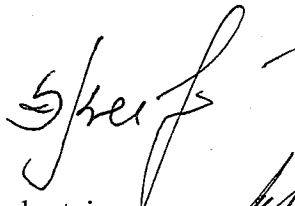
Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

IŠVADA

Savivaldybės 2024 metų skolinimosi limitas, įtakojantis naujos paskolos ėmimą – *Savivaldybės skolos*, ir bendra finansinių rodiklių analizė pagrindžia planuojamus Savivaldybės skolinius įsipareigojimus.

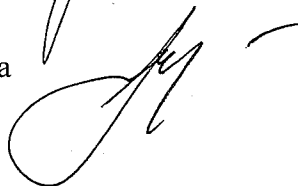
Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą imti 6000,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektui finansuoti.

Savivaldybės kontrolierė



Laima Skeirytė

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja



Jolita Mečionytė

¹⁶ Pagal 2022-10-25 sutartį Nr. 22-2647 iš 3550,0 tūkst. Eur, paskolos paėmimo terminas 2024-12-31.

¹⁷ Savivaldybės tarybos 2020-04-30 sprendimas Nr. 1-88 „Dėl dalinio finansavimo įgyvendinant projektą „Panevėžio daugiafunkcinio sporto ir sveikatinimo centro „Aukštaitija“ rekonstravimas a. Jakšto g. 1, Panevėžio mieste“.

¹⁸ Savivaldybės tarybos 2024-01-25 sprendimas Nr. 1-25 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano, socialinės ir ekonominės plėtros programų patvirtinimo“.