



20 22-12-21 Nr. 20-6534(4.45)
Vyr. interesantų aptarnavimo specialistė
Laima Gudienė

PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PAPILDOMO SUSITARIMO NR. 1 PRIE 2009 M. SPALIO 26 D. KONCESIJOS SUTARTIES, SUDARYTOS TARP PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS IR PANEVĖŽIO M. MERGINŲ DVIRAČIŲ SPORTO KLUBO „FORTŪNA“, PROJEKTO

2022 m. gruodžio 13 d. Nr. I-3
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
VERTINIMO REZULTATAI	3
1. Koncesijos sutartis	3
2. Susitarimas dėl Koncesijos sutarties keitimo	3
IŠVADA	5

IŽANGA

Vietos savivaldos įstatyme nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija – įstatymų nustatyta tvarka gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, sprendimų dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo priėmimas; gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, pritarimas galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų¹.

Vietos savivaldos įstatymas nustato pareigą savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai rengti ir teikti savivaldybės tarybai išvadas dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo ir pritarimo galutinėms viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų².

Vykdydama šią Vietos savivaldos įstatymo nuostatą, Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Susitarimo Nr. 1 prie 2009 m. spalio 26 d.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 2 d. 29 p.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 1 d. 4 p.

Koncesijos sutarties Nr. 22-437-996, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“, projektą.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Teisės aktais³ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti išvadą dėl privataus sektoriaus partnerystės sutarties sąlygų. Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija 2022 m. gruodžio 14 d. raštu Nr. 19-3306(4.45E) kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą pateikti išvadą dėl Savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl išvados pateikimo“. Susitarimą Savivaldybės administracija pateikė tuo pačiu raštu.

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Susitarimo Nr. 1 prie 2009 m. spalio 26 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“, projektą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Susitarimo Nr. 1 prie 2009 m. spalio 26 d. Koncesijos sutarties 22-437-996, sudarytos tarp Savivaldybės administracijos ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“, projektas (toliau – Susitarimas) atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus bei pateikti išvadą Panevėžio miesto savivaldybės tarybai.

Vertinimo subjektas – Savivaldybės administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys. Vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas eina Tomas Jukna.

Valdžios ir privačių subjektų partnerystės ir koncesijų dokumentų projektus inicijuoja ir rengia Savivaldybės administracijos Miesto plėtros skyrius⁴. Skyriaus vedėjo pareigas eina Jokūbas Leipus.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, yra atsakingas už suteikiamas koncesijas bei koncesijos sutarties sąlygų vykdymą⁵. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Susitarimo sąlygos atitinka teisės aktų, reglamentuojančių koncesijų suteikimo ir vykdymo, sutarties keitimo klausimus, nuostatas:

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso⁶,
- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo⁷,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo⁸,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymo⁹,
- 2009 m. spalio 26 d. Koncesijos sutarties Nr. 22-437-996, sudarytos tarp Savivaldybės administracijos ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07, Nr. I-533, 27 str. 1 d. 4 p. (su vėlesniais pakeitimais).

⁴ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2016-04-11 įsakymas Nr. A-337 (nuostatų 8.1.20 p.).

⁵ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str. 4 d., 71 str. 1 d.

⁶ Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, 2000-04-18 Nr. VIII-1864 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymas, 2017-06-15 Nr. XIII-440.

VERTINIMO REZULTATAI

1. Koncesijos sutartis

Savivaldybės taryba 2009 m. rugsėjo 24 d. pritarė¹⁰ dviračių sporto valdymo, naudojimo, plėtros ir priežiūros bei viešųjų paslaugų teikimo kultūros, sporto, laisvalaikio leidimo objektų, įrenginių ir kitos infrastruktūros srityse galutiniam koncesijos sutarties (toliau – Sutartis) projektui.

Savivaldybės administracija ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“ 2009 m. spalio 26 pasirašė Sutartį¹¹.

Savivaldybės administracija – Suteikiančioji institucija, Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“ – Koncesininkas.

Sutartimi Suteikiančioji institucija, vadovaudamasi Koncesijų įstatymu, pagal Sutarties sąlygas įsipareigojo suteikti Koncesininkui leidimą vykdyti ūkinę veiklą, susijusią su infrastruktūros objekto¹² valdymu, naudojimu ir priežiūra bei paslaugų¹³ teikimu kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse, o Koncesininkas įsipareigojo vykdyti tokią ūkinę veiklą ir prisiimti su tokia veikla susijusią riziką bei Sutartyje numatytas atitinkamas teises ir pareigas. Koncesininkas per visą Sutarties galiojimo terminą turi teisę¹⁴ nuomoti Infrastruktūros objekto atitinkamas dalis nuomininkams kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio, konferencijų paslaugoms teikti, savarankiškai teikti paslaugas vartotojams ir gauti už tai pajamas.

2. Susitarimas dėl Koncesijos sutarties keitimo

Lietuvos Respublikos teisės aktai ir Sutarties nuostatos numato galimybę keisti sutarties sąlygas šalių susitarimu:

- Civilinio kodekso 6.223 str. nustatyta, kad sutartis gali būti pakeista šalių susitarimu;
- Koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymo 2 str. 3 d. nustatyta, kad iki šio įstatymo sudarytos koncesijų sutartys keičiamos vadovaujantis šio įstatymo 1 straipsnyje išdėstyto Koncesijų įstatymo 62 str. nuostatomis;

- Koncesijų įstatymo 62 str. 5 d. 4 p. nustatyta, kad koncesijos sutartis gali būti keičiama, kai pakeitimas, neatsižvelgiant į jo vertę, nėra esminis, nes juo iš esmės nepakeičiamas koncesijos sutarties pobūdis. Kas laikytina esminiais sutarties pakeitimais reglamentuota šio įstatymo 62 str. 2 dalyje;

- Sutarties 31 p. numatyta galimybė sudaryti Sutarties pakeitimus, papildymus ar priedus prie jos, jei jie yra įforminami vienu arba keliais rašytiniais dokumentais, kuriuos pasirašo abi Sutarties šalys;

- Sutarties 10.4 p. numatyta, kad Koncesininkas neturi teisės keisti mokesčio už teikiamas paslaugas be išankstinio Suteikiančiosios institucijos sutikimo;

Susitarimu Sutarties pobūdis nėra keičiamas. Juo susitariama keisti Koncesininko teikiamų paslaugų vartotojams kainas.

Koncesijos sutartis gali būti keičiama, kai pakeitimas, neatsižvelgiant į jo piniginę vertę, iš anksto buvo numatytas koncesijos dokumentuose, aiškiai, tiksliai ir nedviprasmiškai suformuluotose koncesijos sutarties peržiūros sąlygose ar pasirinkimo galimybėse. Jose turi būti nurodytos galimos pakeitimo ar pasirinkimo galimybių apimtys, pobūdis ir sąlygos, kurioms esant tai gali būti atliekama¹⁵.

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2009-09-24 sprendimas Nr. 1-40-6.

¹¹ 2009-10-26 Koncesijos sutartis Nr. 22-6.38-727.

¹² Sutarties Sąvokose reiškia pastatas-dviračių bazė (773,30 kv. m. bendro ploto, unikalus Nr. 2796-1025-2044), esantis Liepų al. 4, Panevėžyje, kurio paskirtis – sporto) ir laikini statiniai – metaliniai garažai (32,50 kv. m., inv. Nr. 131/ž ir 33 kv. m., inv. Nr. 9G/g), kurie nuosavybės teise priklauso Panevėžio miesto savivaldybei.

¹³ Ne mažesnės kokybės ir įvairovės nei Koncesininko pasiūlyme nurodytos dviračių sporto viešosios paslaugos (Sutarties 10.1 p.).

¹⁴ 2009-10-26 Koncesijos sutartis Nr. 22-4.37-996, 8.5., 8.6 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais), 62 str. 4 d.

Sutartyje nėra reglamentuota tvarka ir principai, kuriais vadovaujantis būtų keičiamos teikiamų paslaugų kainos.

Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintais duomenimis, vartojimo paslaugų kainų indekso 2009 m. lapkričio mėn. lyginant su 2022 m. lapkričio mėn. pokytis sudaro 67,6 proc.¹⁶

Sudarius Susitarimą, finansinė našta, lyginant su Sutarties sudarymo metu prisiimtais įsipareigojimais, Savivaldybei nepadidėtų, nes:

1. Susitarimo 3 p. keičiamos Koncesininko teikiamų paslaugų vartotojams kainos (žr. lentelę).

lentelė

Teikiamų paslaugų kainos

<i>Eil. Nr.</i>	<i>Paslauga</i>	<i>Sutartyje nustatyta kaina, Lt</i>	<i>Kaina, perskaičiuota Eur</i>	<i>Kaina pagal Susitarimą</i>	<i>Susitarimo rezultatas, Eur(+, -)</i>	<i>Kainos pokytis proc. (2009–2022 m.)</i>
1	2	3	4	5	6 (5-4)	7
1.	Patalpų nuoma: 2 treniruočių salės (8 ir 12 treniruoklių) laisvu laiku, kai nesitreniruoja sportininkai: - 1 asmeniui mėn. abonentinis mokestis; - 1 asmeniui 1 val.* - konferencijų salė 60 asmenų (1 val.); - sauna – 1 val. 1 asmeniui.	40,00 30,00 5,00	11,58 8,69 1,45	60,00 5,00 25,00 5,00	48,42 16,31 3,55	418 188 245
2.	Dviračių remonto paslaugos	10,00–50,00	2,90–14,48	10–50	7,10–35,52	245
3.	Dviračių treniruočių programų įvairaus amžiaus grupių asmenims sudarymo paslaugos	Iki 30,00	8,69	30,00	5,69	245
4.	Turistinių dviračių žygių Lietuvos teritorijoje organizavimas (priklausomai nuo maršruto pasirinkimo).	Nenurodyta		Priklausomai nuo maršruto pasirinkimo		
5.	Turistinių dviračių žygių užsienyje organizavimas (priklausomai nuo maršruto pasirinkimo).	Nenurodyta		Priklausomai nuo maršruto pasirinkimo		
6.	Transporto turistiniams dviračių žygiams nuoma (parai)	20,00	5,79	40,00	34,21	591
7.	Turistinių dviračių nuoma (1 val.)	2,00	0,58	6,00	5,42	934
8.	Invalidų vežimėlių remontas ir jų priežiūra	Iki 10	2,90	2,90	0	0

*Susitarime nurodoma nauja paslauga. Koncesininko 2022-09-12 prašyme Nr. 20-4667(4.45) tokia paslauga nenurodyta. Pagal Sutarties nuostatas, Koncesininkas gali plėsti teikiamų paslaugų apimtį savo ar Suteikiančiosios institucijos iniciatyva.

2. Įvertinus tai, kad:

- Sutartis nebuvo keista nuo jos pasirašymo datos (2009-10-26),

¹⁶ Prieiga per internetą <https://osp.stat.gov.lt>.

- nuo 2015-01-01 buvo įvesta bendra Europos valiuta euras,
- jeigu po euro įvedimo dienos teisiniuose dokumentuose yra nuorodų į litą, tokios nuorodos laikomos nuorodomis į eurą perskaičius pagal perskaičiavimo kursą¹⁷,
Susitarimo 1–8 p. susitariama pakeisti Sutarties nuostatas, susijusias su Koncesininko finansiniais įsipareigojimais bei Suteikiančiosios institucijos ir Koncesininko atliekamais mokėjimais, juos pakeičiant perskaičius Lietuvos Banko euro įvedimo dieną nustatytu lito ir euro santykiu.

Kiti Susitarimo punktai yra bendro pobūdžio teisės normos ar korektūros pataisymai ir esminės reikšmės Susitarimui ir Sutarčiai neturi.

IŠVADA

Vertindami Susitarimo Nr. 1 prie 2009 m. spalio 26 d. Koncesijos sutarties Nr. 22-437-996, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir Panevėžio m. merginų dviračių sporto klubo „Fortūna“, projektą, reikšmingų neatitikimų Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą pritarti Susitarimo Nr. 1 prie 2009 m. spalio 26 d. Koncesijos sutarties Nr. 22-437-996 projektui.

Savivaldybės kontrolierės pavaduotoja,
pavadojanti Savivaldybės kontrolierę




Jolita Mečionytė

Vyriausioji patarėja

Irma Masiliūnienė

¹⁷ Lietuvos Respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymas, 2014-04-17 Nr. XII-828 (su vėlesniais pakeitimais), 28 str. 3 d.