



GAUTA

Panevėžio miesto savivaldybės priimamasis

2019

Nr. 20-1883 (H.454)

Interesantų aptarnavimo specialistė

Margarita Bieliauskaitė

PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PAPILDOMO SUSITARIMO NR. 14 PRIE 2007 M. LIEPOS 3 D. KONCESIJOS SUTARTIES, SUDARYTOS TARP PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS IR UAB „PANEVĖŽIO ARENA“ (ANKSTESNIS PAVADINIMAS – UAB „MIESTO ARENA“), PROJEKTO

2019 m. gegužės 9 d. Nr. I-2
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
I. KONCESIJOS SUTARTIS.....	3
II. PAPILDOMAS SUSITARIMAS	3
IŠVADA	5

IŽANGA

Vietos savivaldos įstatymo¹ 27 str. 1 d. 4 p. nustato pareigą savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai rengti ir teikti savivaldybės tarybai išvadas dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo ir pritarimo galutinėms viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų.

Vykdydama šią Vietos savivaldos įstatymo nuostatą, Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Papildomo susitarimo Nr. 14 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Papildomo susitarimo Nr. 14 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektas (toliau – Papildomas

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

susitarimas) atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus bei pateikti išvadą Panevėžio miesto savivaldybės tarybai.

Vertinimo subjektas – Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

Vertinimo atlikimo laikotarpiu laikinai Savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas eina Tomas Jukna.

Papildomo susitarimo projektą, vykdydamas Savivaldybės administracijos Miesto plėtros skyriaus nuostatuose² ir Miesto plėtros skyriaus vedėjo pareigybės aprašyme³ (inicijuoja ir rengia valdžios ir privataus subjektų partnerystės ir koncesijų dokumentų projektus) nustatytas funkcijas, parengė Miesto plėtros skyriaus vedėjas Jokūbas Leipus.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, yra atsakingas už suteikiamas koncesijas⁴ bei koncesijos sutarties sąlygų vykdymą⁵. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

Miesto plėtros skyriaus vedėjo viena iš funkcijų yra rengti koncesijų projektus. Valstybės tarnybos įstatymas⁶ reglamentuoja valstybės tarnautojų pareigą tinkamai atlikti pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas ir atsakomybę už tarnybinius nusižengimus.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Savivaldybės administracija 2019 m. gegužės 3 d. raštu Nr. 19-1351(4.45.) kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą pateikti išvadą „Dėl pritarimo papildomo susitarimo Nr. 14 prie 2007 m. liepos 3 d. koncesijos sutarties projektui“. Teisės aktais⁷ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti išvadą dėl privataus sektoriaus partnerystės sutarties sąlygų. Papildomą susitarimą Savivaldybės administracija pateikė tuo pačiu raštu.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Papildomo susitarimo sąlygos atitinka teisės aktų, reglamentuojančių koncesijų suteikimo ir vykdymo, sutarties keitimo klausimus, nuostatas:

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso⁸,
- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo⁹,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo¹⁰,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo pakeitimo įstatymo¹¹,
- 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“).

² Savivaldybės administracijos direktoriaus 2016-04-11 įsakymas Nr. A-337 (nuostatų 8.1.20 p.).

³ Savivaldybės administracijos direktoriaus 2018-12-12 įsakymas Nr. A- 851(4.1E), (pareigybės aprašymo 5.11 p.).

⁴ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais), 71 str. 1 d.

⁵ Ten pat, 65 str. 4 d.

⁶ Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 1999-07-08 Nr. VIII-1316 (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07, Nr. I-533, 27 str. 1 d. 4 p. (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, 2000-04-18 Nr. VIII-1864 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁰ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymas, 2017-06-15 Nr. XIII-440.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitines procedūras.

I. KONCESIJOS SUTARTIS

Savivaldybės taryba 2007 m. birželio 28 d. sprendimu Nr. 1-5-8 pritarė Panevėžio universalios sporto arenos valdymo, naudojimo, plėtros ir priežiūros bei viešųjų paslaugų teikimo kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse galutiniam koncesijos sutarties (toliau – Sutartis) projektui.

Savivaldybės administracija ir UAB „Miesto arena“ 2007 m. liepos 3 pasirašė Sutartį, Savivaldybės Priimamajame reg. Nr. 22-6.38-727.

Savivaldybės administracija – Suteikiančioji institucija, UAB „Miesto arena“, pakeitus pavadinimą į UAB „Panevėžio arena“ – Koncesininkas.

Sutartimi Suteikiančioji institucija, vadovaudamasi Koncesijų įstatymu, pagal Sutarties sąlygas įsipareigojo suteikti Koncesininkui leidimą vykdyti ūkinę veiklą, susijusią su Arenos¹² eksploatavimu¹³ bei paslaugų¹⁴ teikimu kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse, o Koncesininkas įsipareigoja vykdyti tokią ūkinę veiklą ir prisiimti su tokia veikla susijusią riziką bei Sutartyje numatytas atitinkamas teises ir pareigas.

II. PAPILDOMAS SUSITARIMAS

Lietuvos Respublikos teisės aktai ir Sutarties nuostatos numato galimybę keisti sutarties sąlygas šalių susitarimu:

- Sutarties 31 p. numatyta galimybė sudaryti Sutarties pakeitimus, papildymus ar priedus prie jos, jei jie yra įforminami vienu arba keliais rašytiniais dokumentais, kuriuos pasirašo abi Sutarties šalys;

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.223 str. nustatyta, kad Sutartis gali būti pakeista šalių susitarimu;

- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo pakeitimo įstatymo¹⁵ 2 str. 3 d. nustatyta, kad „iki šio įstatymo sudarytos koncesijų sutartys keičiamos vadovaujantis šio įstatymo 1 straipsnyje išdėstyto Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo 62 str. nuostatomis“;

- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo¹⁶ 62 str. 5 d. 4 p. nustatyta, kad koncesijos sutartis gali būti keičiama, kai pakeitimas, neatsižvelgiant į jo vertę, nėra esminis, nes juo iš esmės nepakeičiamas koncesijos sutarties pobūdis.

¹² Sutarties Sąvokose reiškia Panevėžio miesto savivaldybės administracijos įgyvendinamo projekto „Panevėžio universalios sporto arenos įkūrimas“ metu statomas statinys (su jame esančia įranga) (Parko g. 12, Panevėžyje), kurio statybą iš dalies finansuoja ES struktūriniai fondai (Europos regioninės plėtros fondas). Statinys (ir jo priklausiniai, jei tokių būtų) nuosavybės teise priklausys Panevėžio miesto savivaldybei.

¹³ Sutarties Sąvokose reiškia ūkinės veiklos, susijusios su Arenos plėtra, atnaujinimu, pakeitimu, remontu, tiek kiek numatyta Sutartyje, taip pat Arenos valdymu, naudojimu ir priežiūra įgyvendinant funkcijas, skirtas tenkinti visuomenės kultūros, sporto, turizmo ir laisvalaikio paslaugų poreikius, bei susijusiais verslo tikslais, vykdydamas.

¹⁴ Ne mažesnės apimties ir įvairovės nei Koncesininko pasiūlyme nurodytos viešosios paslaugos (Sutarties 11 p.).

¹⁵ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo Nr. I-1510 pakeitimo įstatymas, 2017-06-15 Nr. XIII-440.

¹⁶ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

Papildomu susitarimu Sutarties pobūdis ir normos tiesiogiai nėra keičiamos. Juo susitariama vieneriems metams reglamentuoti koncesijos mokesčio dydį, netaikant indeksavimo.

Sutarties 14.3 punktą numato, kad „Koncesijos mokestis indeksuojamas pagal Pasiūlyme nurodytą koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką“. Koncesijos mokesčio indeksavimo metodikoje nustatyta, kad „Koncesijos mokestis indeksuojamas kiekvienais metais pagal Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės skelbiamą praėjusių metų metinį vartotojų kainų indeksą.“

Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintais duomenimis, 2018 metais vartotojų kainų indeksas 2018 m. gruodžio mėn. lyginant su 2017 m. gruodžio mėn. sudaro 101,9 (t. y. 1,9 proc. pokytis).

Papildomo susitarimo 1, 2 p. Šalys susitaria atidėti Koncesijos mokesčio indeksavimą ir palikti Koncesininkui mokamą koncesijos mokestį tokį pat, koks nustatytas Sutarties 14.1.2 punkte – 49838,77 Eur (įskaitant PVM per mėnesį), už laikotarpį nuo 2019 m. vasario mėnesio įskaitytinai iki 2020 m. sausio mėnesio įskaitytinai, o 2020 m. vasario 1 d. koncesijos mokestis būtų indeksuojamas Sutarties 14.3 ir 14.4 p. nustatyta tvarka.

Nuo 2018 m. vasario 1 d. pagal Sutartį indeksuotas koncesijos mokestis sudarė 49838,77 Eur įskaitant PVM per mėnesį. Koncesijos mokestį indeksuojant Sutartyje nustatytais sąlygomis ir tvarka, taikant koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką, šio mokesčio padidėjimas 1,9 proc. sudarytų 50785,71 Eur/mėn., ir tai būtų 946,94 Eur/mėn. daugiau, negu Sutartyje numatytas bei 2018 m. mokėtas koncesijos mokestis (49838,77 Eur su PVM per mėn.). Metinis mokesčio padidėjimas būtų 11363,24 Eur.

Sudarius Papildomą susitarimą, finansinė našta, lyginant su Sutarties sudarymo metu prisiimtais įsipareigojimais, Savivaldybės administracijai nepadidėtų. 1 lentelėje nurodyti koncesijos mokesčio pasikeitimai.

1 lentelė

Koncesijos mokesčio pasikeitimas

Koncesijos mokestis (su PVM) per mėnesį, Eur	Sutartyje nustatytas	Taikytas nuo 2018-02-01 ¹⁷	Indeksuotinas pagal Sutartį nuo 2019-02-01	Papildomu susitarimu nustatomas	Papildomo susitarimo rezultatas (+, -)
	1	2	3	4	5 (4-3)
	49838,77	49838,77	50785,71	49838,77	-946,94

Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.189 str. 2 d. reglamentuota, kad šalys gali nustatyti, kad sutartis taikoma iki jos sudarymo atsiradusiems jų santykiams. Papildomu susitarimu susitarus, kad ne pagal Sutarties nuostatas indeksuotas koncesijos mokestis bus taikomas ir už laikotarpį, buvusį iki Papildomo susitarimo sudarymo – pradedant 2018 m. vasario mėnesiu įskaitytinai, atitinka šią Civilinio kodekso nuostatą.

Atkreiptinas dėmesys. Sutarties 14.3 ir 14.4 p. nustatyta tvarka, kaip ir kada indeksuojamas koncesijos mokestis, o šios Sutarties normos nėra keičiamos, todėl Papildomo susitarimo 2 p. nuostata „o 2019 m. vasario 1 d. koncesijos mokestis yra indeksuojamas Sutarties 14.3 ir 14.4 nustatyta tvarka“ vertintina kaip perteklinė.

¹⁷ Papildomas susitarimas Nr. 13 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“).

Kiti Papildomo susitarimo punktai yra bendro pobūdžio teisės normos ir esminės reikšmės Papildomam susitarimui ir Sutarčiai neturi. Pažymėtina, kad nurodytas Papildomo susitarimo galiojimo terminas, tačiau, įvertinus jo turinį, aišku, kad Papildomas susitarimas galios iki 2020 m. vasario 1 d. koncesijos mokesčio indeksavimo.

IŠVADA

Vertindami Papildomo susitarimo Nr. 14 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą, reikšmingų neatitikimų Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Savivaldybės kontrolierė



Laima Skeirytė

Vyriausioji patarėja

Irma Masiliūnienė
