

**DĖL DARBO GRUPĖS BIUDŽETO TAUPYMO PRIEMONIŲ, PATEIKTŲ VIDAUS
AUDITO 2016 M. GRUODŽIO 15 D. ATASKAITOJE NR. VAT-9(24.4), PRIEMONIŲ DĖL
BIUDŽETO LĖŠŲ TAUPYMO TIKSLINGUMUI, EKONOMIŠKUMUI IR TEISĖTUMUI
ĮVERTINTI IR SIŪLYMAMS PATEIKTI 2017 M. KOVO 3 D.
POSĖDŽIO PROTOKOLAS**

2017 m. kovo 15 d. Nr. 18-164

Panevėžys

Posėdis įvyko 2017-03-03, 14.00 val. Savivaldybės III aukšto 339 kabinete.

Posėdžio pirmininkas – Savivaldybės administracijos direktorius Tomas Jukna, darbo grupės pirmininkas.

Posėdžio sekretorė – Zita Satkauskienė, Švietimo ir jaunimo reikalų skyriaus vyriausioji specialistė.

Dalyvauja: Gintaras Lebedevas, Miesto infrastruktūros skyriaus vyriausiasis techninės priežiūros specialistas; Audronė Meškauskienė, Strateginio planavimo, investicijų ir biudžeto skyriaus vedėja, Dainius Šipelis, Švietimo ir jaunimo reikalų skyriaus vedėjas, Ilona Meilūnienė, Strateginio planavimo, investicijų ir biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė, Rita Bytautaitė, E. plėtros skyriaus vedėja, Mindaugas Čipinys, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas, Aušrys Valkūnas, teisės ir viešosios tvarkos skyriaus vedėjo pavaduotojas (žr. 1 priedą).

DARBOTVARKĖ: Dėl rekomendacijų, pateiktų vidaus audito 2016 m. gruodžio 15 d. ataskaitoje Nr. VAT-9(24.4), priemonių dėl biudžeto lėšų taupymo tikslingumui, ekonomiškumui ir teisėtumui įvertinti ir biudžeto taupymo priemonių pasiūlymų.

SVARSTYTA. Rekomendacijų, pateiktų vidaus audito 2016 m. gruodžio 15 d. ataskaitoje Nr. VAT-9(24.4), priemonių dėl biudžeto lėšų taupymo tikslingumui, ekonomiškumui ir teisėtumui įvertinti ir biudžeto taupymo priemonių pasiūlymai.

Darbo grupės pirmininkas – Savivaldybės administracijos direktorius Tomas Jukna, pakvietė darbo grupės narius pagal Vidaus audito parengtos 2016 m. gruodžio 15 d. ataskaitos Nr. VAT-9(24.4) siūlytas priemones nuspręsti, kurias priemones reikėtų pradėti taikyti ikimokyklinių įstaigų biudžetui taupyti.

Mindaugas Čipinys, Centralizuoto vidaus audito skyriaus vedėjas, pasiūlė kuo skubiau ikimokyklinėse įstaigose atsisakyti kasų, sudarius tėvams galimybę atsiskaityti už vaikų ugdymą ir maitinimą tik bankiniu pavedimu, nes kasos nepritaikytos lėšų laikymui, todėl reikia nedelsiant pradėti taikyti kasininkų ikimokyklinėse įstaigose mažinimą ar net visišką šių etatų panaikinimą.

Savivaldybės administracijos direktorius teigė, kad nors ir ne visi tėvai moka bankiniu pavedimu, tačiau reikia pasiūlyti įstaigoms pritaikyti Panevėžio lopšelio-darželio „Dobilas“ praktiką, kai tėvai gavę atsiskaitymo lapelį su brūkšninio kodu gali susimokėti „Perlo“ terminale mokėdami kitus mokesčius.

Mindaugas Čipinys pasiūlė išanalizuoti, kokių dar etatų šalia kasininkų yra, ir kokios jų funkcijos nustatytos pareigybės aprašyme. Jis teigė, kad įstaigos turėtų racionaliau naudoti esamą biudžetą ir sumažinus pareigybių skaičių, likusios lėšos leistų įstaigų vadovams padidinti darbo užmokestį ūkvedžiams, priskiriant juos prie kvalifikuoto darbo ir keičiant pareigybę į direktoriaus pavaduotojo ūkio reikalams, jei jie yra įgiję aukštąjį išsilavinimą. Taip yra Klaipėdoje, Šiauliuose, Alytuje, ūkio dalies vedėjų atlyginimai yra nuo 469 iki 568 Eur, o Panevėžio ikimokyklinių įstaigų ūkvedžio atlyginimas – 399,43 Eur, t.y. 19,43 Eur didesnis už MMA (380 Eur). Jis siūlė rašyti įstaigoms raštą dėl kasininkų panaikinimo. Vadovams reikia pagrindo, kuriuo vadovaudamiesi galėtų

daryti reikiamus sprendimus: laiku įspėti darbuotojus dėl etatų mažinimo, kad jau nuo rugsėjo 1 d. būtų įvykdytas pokytis.

Zita Satkauskienė, Švietimo ir jaunimo reikalų skyriaus vyriausioji specialistė, teigė, kad raštas įstaigoms nėra pagrindas teikti įspėjimus, reikalingas teisinis dokumentas, kuris būtų esminis pagrindas numatomiems pokyčiams.

Mindaugas Čipinys teigė, kad įstaigų vadovai gali patys daryti įvairius etatų kokybinius ir kiekybinius pokyčius. Anksčiau buvo patvirtinti kiekvienos įstaigos etatų normatyvai pagal jų dydį ir ugdymo tipus, tačiau juos panaikinus 2013 m., išliko vienintelis reglamentuojantis įstaigos normatyvas – Savivaldybės tarybos sprendimu kiekvienai įstaigai nustatytas didžiausias leistinas pareigybių skaičius, kurį reikia sumažinti, nes naikinama kasininkų pareigybė. Visa tai galima pagrįsti sprendimo projekto aiškinamajame rašte. Jei planuojama, kad atleisti kasininkus reikia nuo 2017-09-01, tai sprendimą reikia padaryti ne vėliau kaip 2017 m. balandžio mėnesį, kad būtų išlaikyta reikiama 4 mėn. įspėjamojo atleidžiamų darbuotojų laikotarpio trukmė.

Darbo grupės pirmininkas domėjosi, kokia situacija įstaigose, kiek yra kasininkų etatų, ar pareigybių skaičius vienodas pagal grupių dydį: kiek nustatyta etatų 6 ir 12 grupių grupių įstaigose.

Ilona Meilūnienė, Strateginio planavimo, investicijų ir biudžeto skyriaus vyriausioji specialistė, informavo, kad visose 29 įstaigose iš viso yra 17,51 etato kasininko. Etatų pasiskirstymas pasiskirstęs tolygiai: didžioje įstaigoje po 0,75 etato, mažose po 0,5 etato. Ji teigė, kad darbuotojai įvairiai yra paskirti: vienoje – kasininkas, kitose – kasininkas-apskaitininkas. Šiuo metu taikant ir derinant įsivertinimus pagal LR valstybės ir savivaldybių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo įstatymą, įsigaliojusį nuo 2017 m. vasario 1 d., gali keistis etatų sąrašas, nes su kiekviena įstaiga vykdomi nauji perskaičiavimai.

Zita Satkauskienė prašė, kad po ikimokyklinių įstaigų suderinimo taikant darbo įstatymą, Strateginio planavimo, investicijų ir biudžeto skyrius pateiktų naujausią etatų statistiką, kuria remiantis būtų galima rengti tarybos sprendimo projektą. Taip pat ji pasitiksino, ar šiems pokyčiams pakaks šio sprendimo, ar reikėtų parengti ikimokyklinių įstaigų biudžeto taupymo priemonių planą.

Jukna Aušrys Valkūnas, teisės ir viešosios tvarkos skyriaus vedėjas pavaduotojas teigė, kad dėl etatų sumažinimo pakanka pakeisti didžiausią leistiną darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis Panevėžio miesto ikimokyklinio ugdymo mokyklose, pareigybių skaičių. Plano parengimas būtų perteklinis dokumentas, todėl pakanka, kad darbo grupė protokoliniu nutarimu patvirtintu pasiūlymus, kurių pagrindu būtų rengiamas sprendimo projektas.

Mindaugas Čipinys siūlė nuo 2017 m. rugsėjo 1 d. panaikinti ikimokyklinėse įstaigose skalbėjų etatus, paliekant po 0,25 etato ir įstaigoms pačioms savarankiškai apklausos būdu nusipirkti skalbimo paslaugą, tai sutaupyti tiek įstaigoms, tiek savivaldybei reikalingų lėšų, kurias racionaliau ir efektyviau būtų galima panaudoti įstaigų būtiniausioms reikmėms. Jis teigė, kad Savivaldybės Centralizuoto vidaus audito skyrius, siekdamas Savivaldybės biudžeto efektyvesnio lėšų panaudojimo, išanalizavo ikimokyklinio ugdymo įstaigų skalbimo paslaugas ir pateikė rekomendacijas. Visos Panevėžio miesto ikimokyklinio ugdymo įstaigos, turi įrengtas senas skalbyklas, įsteigti skalbėjų etatai, tad skalbiniai skalbiami pačiose įstaigose, tai per metus sudaro Skalbėjų darbo užmokesčio fondas kartu su socialinio draudimo įmokomis per metus sudaro 164.692,15 Eur savivaldybės biudžeto lėšų. Papildomai dar yra sumokamos skalbimo sąnaudos (šalto vandens, vandens pašildymo, elektros energijos) apie 21.275,51 Eur per metus. Iš viso per metus 28 įstaigoms skalbimo išlaidos – 185 968 Eur per metus 28 įstaigoms, tačiau Panevėžio lopšelis-darželis „Rūta“ per metus išleidžia pirkinį skalbimo paslaugą iš UAB „BaltiC Swan“ tik už 1023 Eur, todėl vieno vaiko skalbimo išlaidos yra tik 0,63 Eur per mėnesį, 7,60 Eur per metus, o paliekant skalbimą įstaigoje tai sudaro nuo 2,48 iki 6,20 Eur per mėnesį, o per metus suma išauga iki 74,4 per metus 1 vaikui. Vadinas, jei apskaitytume pagal vaikų skaičių atskirose įstaigose, paslauga preliminariai kainuotų iš viso tik 33273 Eur, tokiu būdu sumažėtų skalbimo sąnaudos ir būtų sutaupyta net 152694 Eur. Pasinaudojus lopšelio-darželio „Rūta“ pateiktais duomenimis, atsisakius skalbinių skalbimo ikimokyklinio ugdymo įstaigose, gautume 152 694.86 Eur ekonomiją.

Tomas Jukna teigė, kad sprendimas atsisakyti skalbimo paslaugų būtų reikšmingas ikimokyklinių įstaigų sąlygų gerinimui. Atsižvelgiant į tai, kad 2016 metais Savivaldybė skyrė lėšų įsigyti skalbimo mašinoms 18 ikimokyklinių įstaigų, tai sąlygos geresnį skalbimą skubiems atvejams, o įsigyta paslauga sumažins vandens, elektros energijos kaštus. Kiekviena įstaiga turės vykdyti apklausą ir nusipirkti mažos vertės supaprastintu pirkimu paslaugą. Sutaupytos lėšos turės likti ikimokyklinių įstaigų būtiniausių sąlygų pagerinimui: 2017 metų lėšos bus reikalingos skalbimo paslaugos pirkimui ir atleidžiamų skalbėjų išėtinėms kompensacijoms, tačiau planuojant kitus 2018, 2019 metus, sutaupytas lėšas reikėtų padalyti į dvi dalis: 50 proc. lėšų skirti įstaigų renovacijai, 50 proc. lėšų skirti pačios įstaigos pasirinktoms reikalingiausiomis reikmėms: darbuotojų atlyginimų padidinimui, būtinų etatų steigimui (logopedo, psichologo, specialiojo pedagogo), kitoms reikmėms.

Zita Satkauskienė teigė, kad Panevėžio pedagoginės-psichologinės tarnybos direktorė Rita Strockienė 2017 m. vasario 28 d. vykusiamе pasitarime su ikimokyklinių įstaigų, turinčių specialiąsias grupes, vadovais, kartu su Panevėžio pedagoginės-psichologinės tarnybos darbuotojais pateikė grėsmingą statistiką dėl vaikų, kuriems reikalinga specialioji pagalba, poreikio didėjimo. Ji atkreipė dėmesį, kad yra per 100 vaikų, kuriems nustatyti dideli ir labai dideli poreikiai, tačiau šie vaikai neišeina iš bendrojo ugdymo grupių į specialiąsias grupes, todėl negauna reikalingos specialiosios švietimo pagalbos. Tačiau ir šiose įstaigose specialiose grupėse vietų skaičius yra ribotas. Todėl ypatingai reikia užtikrinti privalomojo švietimo programose (priešmokyklinio ugdymo) dalyvaujantiems vaikams, kad laiku gautų reikiamą pagalbą ir sėkmingai pasiruoštų mokytis bendrojo ugdymo mokykloje. Ji akcentavo, kad ikimokyklinėse įstaigose nustatyta per 500 vaikų, kurie logopedo pagalbos negauna. Labiausiai 3-5 metų vaikams reikalinga pagalba tuo metu, kai korekcijai nereikia labai didelių investicijų. Yra įstaigų, kuriose būtina pagalba nustatyta per 70 vaikų, o dirba 1 logopedas. Tai reiškia, kad 40 vaikų šioje įstaigoje negauna logopedo paslaugos. Trūksta ir kitų būtinų specialistų: specialiųjų pedagogų, psichologų, socialinių pedagogų. Todėl įstaigoms, jei bus pasiūlytas jų pačių sutaupytas biudžetas 50 procentų, tai lėšos būtų pritaikytos labai naudingai vaikų atžvilgiu.

Tomas Jukna pasiūlė, kad įstaigos galėtų nusipirkti paslaugas pvz.: iš Pedagoginės-psichologinės tarnybos, jei joje būtų įsteigta daugiau etatų, ar kitų įstaigų.

Zita Satkauskienė paminėjo, kad šie siūlymai buvo svarstomi ir susitikime su vadovais ir švietimo taryboje, tačiau vien Pedagoginė-psichologinė tarnyba nepajėgs papildomai aptarnauti 500 vaikų logopedo pagalbai, o specialioji pedagoginė-psichologinė, švietimo pagalba 100 vaikų, turinčių didelius ir labai didelius, turėtų būti teikiama kompleksiskai įstaigoje, kurioje vaikas ugdomas. Svarstytinas siūlymas, kad ir pačios įstaigos kooperuotųsi ir sudarytų sutartis viena su kita ikimokykline įstaiga, kuri turi kvalifikuotą komandą, pvz. šalia esančių lopšelių-darželių „Pasaka“ ir „Nykštukas“ bendradarbiavimo dėka būtų galima suteikti vaikams, napanorusiems išeiti į spec. įstaigą, bet gauti reikiamą pagalbą. Šie klausimai bus analizuojami 2017 m. kovo 17 d. vykstančiame vadovų pasitarime.

Mindaugas Čipinys abejojo, ar atsiras tiek reikiamų specialistų, kurie galėtų dirbti naujuose etatuose, nes šių specialistų jau dabar trūksta, nes auditas tikrino ir nustatė, kad yra dirbančių keliuose įstaigose.

Zita Satkauskienė teigė, kad logopedo darbo laikas yra trumpesnis nei kitų pedagogų (27 val. per savaitę), todėl jie gali dirbti vienoje darbovietėje iki 1,33 etato, jei būtų įsteigti papildomi etatai, tai jie galėtų dirbti ilgiau ir pelnytai gautų už tai atlyginimą, nes dabar visų darbo laiku nespėja.

Darbo grupės pirmininkas Tomas Jukna pavedė pateikti informaciją apie Savivaldybės ikimokyklinių įstaigų vaikų, turinčių specialiuosius poreikius, švietimo pagalbos poreikius ir specialistų trūkumo situaciją.

Zita Satkauskienė pasiūlė, kad dėl visų šių siūlymų sprendimo pagrindimui reikalinga visapusiškai išanalizuoti ikimokyklinių įstaigų problemas, apskaičiuoti etatus, jų finansavimą ir ekonomiją, kuri leistų įstaigų pastatus atsinaujinti ir pagerinti ugdymo sąlygas ir darbuotojų darbo užmokesčius. Todėl ji pasiūlė Gintarui Lebedevui, Miesto infrastruktūros skyriaus vyriausiasis

techninės priežiūros specialistui, užpildyti 2015-2017 metais įvykdytus ikimokyklinių įstaigų atnaujinimo darbus lentelėje „Ikimokyklinių įstaigų būklės įvertinimas pastatams atnaujinti energijos taupymo požiūriu ir pastatams modernizuoti“.

Darbo grupės pirmininkas teigė, kad ikimokyklinių įstaigų pastatų būklė nėra gera, tačiau lėšų šiuo metu nėra numatyta ikimokyklinių įstaigų renovacijai. Jis akcentavo, kad tarybos narys Povilas Vadopolas neteisingai komentuoja Švietimo komitete apie įstaigų renovaciją. Tomas Jukna pabrėžė, kad lėšų renovacijai nėra numatyta, nėra skirta ir jų nebus. Galimybės išsemtos: biudžete numatyta 200 tūkst. Eur langų pakeitimui, ir šios lėšos tik pradžia poreikio. Taip pat 2017 metais reikėjo padidinti ikimokyklinių įstaigų biudžetą dėl darbo 2017 m. vasarą apie 150 tūkst. Eur. Dėl įstaigų atnaujinimo Savivaldybei reikia imti paskolą.

Mindaugas Čipinys teigė, kad šiuos sprendimus reikia daryti kuo greičiau, kad sutaupytos lėšos būtų skirtinos bent 1-2 įstaigoms atsinaujinti per metus, o pačios įstaigos galėtų taip pat padaryti kokybinius pasikeitimus, tai sąlygotų efektyvesnę lėšų panaudojimą, racionalų išteklių taikymą.

Rita Bytautaitė, E. plėtros skyriaus vedėja, atkreipė dėmesį, kad įstaigos pačios diegtų šviesolaidį internetą, ieškomos palankiausių sąlygų jį įsivesti.

Zita Satkauskienė informavo, kad Švietimo skyriaus vedėjo įsakymu visos įstaigos pateiks rekomendacijų įgyvendinimo ataskaitas, kuriose atsispindės informacija apie sudarytas naujas sutartis, ne ilgesnes nei 3 metai, įvestos naujos komunikacijos. Įstaigų vadovai pasidžiaugia savo pasiekimais, kad pasibaigus 3 metų sutarčiai, naujai sudaromos sutartys įstaigoms yra palankesnės.

Savivaldybės administracijos direktorius pavedė parengti reikalingus paskaičiavimus pagal siūlomus naikinti etatus, būtiną medžiagą sprendimo projektui, aiškinamajam raštui ir parengti Savivaldybės tarybos sprendimo projektą balandžio mėnesio tarybos posėdžiui.

NUTARTA:

1. Siūlyti atsisakyti skalbėjų etatų ikimokyklinio ugdymo įstaigose nuo 2017-09-01, pavedant ikimokyklinėms įstaigoms individualiai įsigyti iš skalbimo paslaugas teikiančių įmonių, skalbinių surinkimo, lyginimo, išdalinimo funkciją priskyrus vienam nepedagoginiam darbuotojui, skyrus priemoką.
2. Siūlyti atsisakyti kasininkų etatų ikimokyklinio ugdymo įstaigose nuo 2017-09-01, sudarius sąlygas tėvams atsiskaityti už vaikų ugdymą ir maitinimą bankiniu pavedimu ir terminale „Perlas“.
3. Pateikti išsamią informaciją apie ikimokyklinių įstaigų būklę: statistiką, pareigybes, darbuotojų finansavimą ir jų pokyčius pagal grupių skaičių, problemines sritis, poreikius, informaciją apie specialiuosius poreikius ir šią informaciją apibendrinti.
4. Parengti tarybos sprendimo „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 27 d. sprendimu Nr. 1-354 didžiausio leistino darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis savivaldybės ikimokyklinio, bendrojo ugdymo, neformaliojo vaikų švietimo mokyklose ir formalųjį švietimą papildančio ugdymo mokyklose, švietimo pagalbos įstaigose, pareigybių skaičiaus patvirtinimo“ pakeitimo“ 2017 m. balandžio mėnesiui.

Posėdžio pirmininkas



Tomas Jukna

Posėdžio sekretorė



Zita Satkauskienė