



PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

IŠVADA

DĖL PAPILDOMO SUSITARIMO NR. 12 PRIE 2007 M. LIEPOS 3 D. KONCESIJOS SUTARTIES, SUDARYTOS TARP PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS IR UAB „PANEVĖŽIO ARENA“ (ANKSTESNIS PAVADINIMAS – UAB „MIESTO ARENA“), PROJEKTO

2017 m. kovo 21 d. Nr. I-2
Panevėžys

TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI	2
I. KONCESIJOS SUTARTIS.....	3
II. PAPILDOMAS SUSITARIMAS	3
IŠVADA	5

IŽANGA

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹ 27 str. 1 d. 4 p. nustato pareigą savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai rengti ir teikti savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingas išvadas, suteikiančias savivaldybės tarybai pagrindą tvirtinti pagrindines koncesijos sutarties sąlygas, rengti išvadas galutiniam sutarties projektui.

Vykdydama šią Vietos savivaldos įstatymo nuostatą ir analogišką Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos nuostatų² 11.4 p. nuostatą, Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba išnagrinėjo ir įvertino Papildomo susitarimo Nr. 12 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Papildomo susitarimo Nr. 12 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektas (toliau – Papildomas

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais)

² Savivaldybės tarybos 2014-04-24 sprendimas Nr.1-113.

susitarimas) atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus bei pateikti išvadą Panevėžio miesto savivaldybės tarybai.

Vertinimo subjektas – Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

Vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės administracijos direktoriumi dirba Tomas Jukna.

Papildomo susitarimo projektą, vykdydamas Savivaldybės administracijos Miesto plėtros skyriaus nuostatuose³ ir Miesto plėtros skyriaus vedėjo pareigybės aprašyme⁴ nustatytas funkcijas, parengė Miesto plėtros skyriaus vedėjas Jokūbas Leipus.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, yra atsakingas už atitinkamas funkcijas ar veiklos sritis, kurios gali būti įgyvendinamos ir užtikrinamos suteikiant koncesijas; už Papildomo susitarimo sąlygų atitikimą viešiesiems interesams ir galiojantiems teisės aktams. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais.

Miesto plėtros skyriaus vedėjo viena iš funkcijų yra rengti koncesijų projektus. Valstybės tarnybos įstatymas⁵ reglamentuoja valstybės tarnautojų pareigą tinkamai atlikti pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas ir atsakomybę už tarnybinius nusižengimus.

VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

Savivaldybės administracija 2017 m. kovo 17 d. raštu Nr. 19-760 (4.26.) kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą pateikti išvadą dėl Savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl pritarimo papildomo susitarimo prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties projektui“. Teisės aktais⁶ Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti išvadą dėl koncesijos sutarties sąlygų, ne dėl tarybos sprendimo projekto. Papildomą susitarimą Savivaldybės administracija pateikė tuo pačiu raštu.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Papildomo susitarimo sąlygos atitinka teisės aktų, reglamentuojančių koncesijų suteikimo ir vykdymo, sutarties keitimo klausimus, nuostatas:

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso⁷,
- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo⁸,
- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo⁹,
- 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“).

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

³ Administracijos direktoriaus 2016-04-11 įsakymas Nr. A-337.

⁴ Administracijos direktoriaus 2016-04-27 įsakymas Nr. A-434.

⁵ Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 1999-07-08 Nr. VIII-1316 (su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994-07-07, Nr. I-533, 27 str. 1 d. 4 p. (su vėlesniais pakeitimais).

⁷ Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, 2000-04-18 Nr. VIII-1864 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

⁹ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymas, 1996-09-10 Nr. I-1510 (su vėlesniais pakeitimais).

I. KONCESIJOS SUTARTIS

Savivaldybės taryba 2007 m. birželio 28 d. sprendimu Nr. 1-5-8 pritarė Panevėžio universalios sporto arenos valdymo, naudojimo, plėtros ir priežiūros bei viešųjų paslaugų teikimo kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse galutiniam koncesijos sutarties (toliau – Sutartis) projektui.

Savivaldybės administracija ir UAB „Miesto arena“ 2007 m. liepos 3 pasirašė Sutartį, Savivaldybės Priimamajame reg. Nr. 22-6.38-727.

Savivaldybės administracija, atstovaujama Savivaldybės administracijos direktoriaus – Suteikiančioji institucija, UAB „Miesto arena“, pakeitus pavadinimą į UAB „Panevėžio arena“ – Koncesininkas.

Sutartimi Suteikiančioji institucija, vadovaudamasi Koncesijų įstatymu, pagal Sutarties sąlygas įsipareigojo suteikti Koncesininkui leidimą vykdyti ūkinę veiklą, susijusią su Arenos¹⁰ eksploatavimu¹¹ bei paslaugų¹² teikimu kultūros, sporto, turizmo, laisvalaikio srityse, o Koncesininkas įsipareigoja vykdyti tokią ūkinę veiklą ir prisiimti su tokia veikla susijusią riziką bei Sutartyje numatytas atitinkamas teises ir pareigas.

II. PAPILDOMAS SUSITARIMAS

Lietuvos Respublikos teisės aktai ir Sutarties nuostatos numato galimybę keisti sutarties sąlygas šalių susitarimu:

- Sutarties 31 p. numatyta galimybė sudaryti Sutarties pakeitimus, papildymus ar priedus prie jos, jei jie yra įforminami vienu arba keliais rašytiniais dokumentais, kuriuos pasirašo abi Sutarties šalys;

- Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.223 str. nustatyta, kad Sutartis gali būti pakeista šalių susitarimu;

- Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo 21 str. nustatyta, kad visos koncesijos sutarties sąlygos yra jos šalių derybų objektas, tačiau turi būti laikomasi koncesijų suteikimo reikalavimų, nustatytų šio Įstatymo III skyriuje. Suteikiančioji institucija turi tokią pačią teisę susitarti dėl vėlesnių sudarytos koncesijos sutarties pakeitimų, nekeisdama esminių sudarytos sutarties sąlygų, jei tokie pakeitimai atitinka viešuosius interesus, kaip ir tardamasi dėl pradinių sutarties sąlygų.

Pažymėtina, kad įstatymų leidejas, suteikdamas pareigą Savivaldybės administracijos direktoriui (suteikiančiajai institucijai) laikytis viešojo intereso principo, nepateikė viešojo intereso sąvokos. Mūsų nuomone, tai reiškia, kad įstatymų leidejas viešąjį interesą supranta plačiai ir suteikia teisę pačiam spręsti, ar pagal kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktų, atitinkamos funkcijos ar veiklos sritys atitinka viešąjį interesą. Lietuvos Respublikos Konstitucinis teismas yra pasisakęs¹³, kad viešuoju interesu laikytinas ne bet koks teisėtas asmens ar grupės asmenų interesas, o tik toks, kuris atspindi ir išreiškia pamatines visuomenės vertybes, kurias įtvirtina, saugo ir gina Konstitucija: visuomenės atvirumas ir darna, teisingumas, asmens teisės ir

¹⁰ Sutarties sąvokose reiškia Panevėžio miesto savivaldybės administracijos įgyvendinamo projekto „Panevėžio universalios sporto arenos įkūrimas“ metu statomas statinys (su jame esančia įranga) (Parko g. 12, Panevėžyje), kurio statybą iš dalies finansuoja ES struktūriniai fondai (Europos regioninės plėtros fondas). Statinys (ir jo priklausiniai, jei tokių būtų) nuosavybės teise priklausys Panevėžio miesto savivaldybei.

¹¹ Sutarties sąvokose reiškia ūkinės veiklos, susijusios su Arenos plėtra, atnaujinimu, pakeitimu, remontu, tiek kiek numatyta Sutartyje, taip pat Arenos valdymu, naudojimu ir priežiūra įgyvendinant funkcijas, skirtas tenkinti visuomenės kultūros, sporto, turizmo ir laisvalaikio paslaugų poreikius, bei susijusiais verslo tikslais, vykdymas.

¹² Ne mažesnės apimtys ir įvairovės nei Koncesininko pasiūlyme nurodytos viešosios paslaugos (Sutarties 11 p.)

¹³ Lietuvos Respublikos Konstitucinio teismo 2006-09-21 nutarimas.

laisvės, teisės viešpatavimas ir kt., ir tai, kas yra objektyviai reikšminga, reikalinga, vertinga visuomenei ar jos daliai.

Papildomu susitarimu Sutarties normos tiesiogiai nėra keičiamos, juo susitariama vieneriems metams nustatyti kitokį koncesijos mokesčio dydį.

Sutarties 14.3 punktą numato, kad „*Koncesijos mokestis indeksuojamas pagal Pasiūlyme nurodytą koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką*“. Koncesijos mokesčio indeksavimo metodikoje nustatyta, kad „*Koncesijos mokestis indeksuojamas kiekvienais metais pagal Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės skelbiamą praėjusių metų metinį vartotojų kainų indeksą*.“

Statistikos departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintais duomenimis, 2016 metais vartotojų kainų indeksas 2016 m. gruodžio mėn. lyginant su 2015 m. gruodžio mėn. sudaro 101,7 (t. y. 1,7 proc. pokytis).

Papildomo susitarimo 1, 2 p. Šalys susitaria indeksuoti ir nustatyti Koncesininkui mokamą koncesijos mokestį tokį pat, koks nustatytas Sutarties 14.1.2 punkte - 49838,77 Eur (įskaitant PVM), už laikotarpį nuo 2017 m. vasario mėnesio įskaitytinai iki 2018 m. sausio mėnesio įskaitytinai, o 2018 m. vasario 1 d. koncesijos mokestis būtų indeksuojamas Sutarties 14.3 ir 14.4 nustatyta tvarka.

Nuo 2016 m. vasario 1 d. pagal Sutartį indeksuotas koncesijos mokestis sudarė 49639,57 Eur įskaitant PVM per mėnesį. Koncesijos mokestį indeksuojant Sutartyje nustatytomis sąlygomis ir tvarka, taikant koncesijos mokesčio indeksavimo metodiką, šio mokesčio padidėjimas 1,7 proc. (843,87 Eur/mėn.) sudarytų 50483,44 Eur/mėn., ir tai būtų daugiau (644,67 Eur/mėn.), negu Sutartyje numatytas koncesijos mokestis (49838,77 Eur su PVM per mėn.). Sudarius Papildomą susitarimą, finansinė našta, lyginant su Sutarties sudarymo metu priimtais išpareigojimais, Savivaldybės administracijai nepadidėtų. 1 lentelėje nurodyti koncesijos mokesčio pasikeitimai.

1 lentelė

Koncesijos mokesčio pasikeitimas

Koncesijos mokestis (su PVM) per mėnesį	Sutartyje nustatytas	Indeksuotas mokestis pagal Sutartį nuo 2016-02-01	Indeksuotinas mokestis pagal Sutartį nuo 2017-02-01	Papildomu susitarimu nustatomas mokestis	Papildomo susitarimo rezultatas (+, -)
	1	2	3	4	5 (4-3)
	49838,77	49639,57	50483,44	49838,77	-644,67

Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.189 str. 2 d. reglamentuota, kad šalys gali nustatyti, kad sutartis taikoma iki jos sudarymo atsiradusiems jų santykiams. Papildomu susitarimu susitarus, kad ne pagal Sutarties nuostatas indeksuotas koncesijos mokestis bus taikomas ir už laikotarpį, buvusį iki Papildomo susitarimo sudarymo – pradedant 2017 m. vasario mėnesiu įskaitytinai, atitinka šią Civilinio kodekso nuostatą.

Atkreiptinas dėmesys. Sutarties 14.3 ir 14.4 nustatyta tvarka, kaip ir kada indeksuojamas koncesijos mokestis, o šios Sutarties normos nėra keičiamos, todėl Papildomo susitarimo 2 p. nuostata „o 2018 m. vasario 1 d. koncesijos mokestis yra indeksuojamas Sutarties 14.3 ir 14.4 nustatyta tvarka“ vertintina kaip perteklinė.

Kiti Papildomo susitarimo punktai yra bendro pobūdžio teisės normos ir esminės reikšmės Papildomam susitarimui ir Sutarčiai neturi. Pažymėtina, kad nenurodytas Papildomo susitarimo galiojimo terminas, tačiau, įvertinus jo turinį, aišku, kad Papildomas susitarimas galios iki 2018 m. vasario 1 d. koncesijos mokesčio indeksavimo.

IŠVADA

Vertindami Papildomo susitarimo Nr. 12 prie 2007 m. liepos 3 d. Koncesijos sutarties, sudarytos tarp Panevėžio miesto savivaldybės administracijos ir UAB „Panevėžio arena“ (ankstesnis pavadinimas – UAB „Miesto arena“), projektą, reikšmingų neatitikimų Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems reikalavimams nenustatėme.

Savivaldybės kontrolierė



Laima Skeirytė

Patarėja

Irma Masiliūnienė