



GAUTA  
Panevėžio miesto savivaldybės priimamasis  
2015-07-14  
Nr. B2-244  
Interesantų aptarnavimo tarnautoja  
Eglė Pučkytė

## PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės a. 20, 35200 Panevėžys.  
tel. (8 45) 501 202, (8 45) 501 207, faks. (8 45) 501 206, el. p. kontrolė@panevezys.lt.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188692873

Savivaldybės administracijos direktoriui  
Tomui Juknai

2015-07-14

S-85

### DĖL AUDITO METU NUSTATYTŲ KLAIDŲ IR NEATITIKIMŲ

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atlieka Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) 2014 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo finansinį (teisėtumo) auditą. Panevėžio kūno kultūros ir sporto centre (toliau – Sporto centras) atliktos pagrindinės audito procedūros ilgalaikio materialiojo turto, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, ir pagrindinės veiklos kitų pajamų ir kitos veiklos pajamų – sąnaudų srityse.

Teikiame pastebėjimus dėl audito metu nustatytų pažeidimų, neatitikimų ir kitų faktų, susijusių su Savivaldybės administracijos kompetencija, dėl kurių turite imtis priemonių Savivaldybės lėšų naudojimo teisėtumui užtikrinti.

#### *1. Dėl Sporto centro nepriskyrimo švietimo įstaigų grupei*

1.1. Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo<sup>1</sup> 2 straipsnio 10 dalis apibrėžia mokyklos sąvoką taip: „Mokykla – juridinis asmuo, valstybės narės juridinio asmens ar kitos organizacijos padalinys, įsteigtas Lietuvos Respublikoje teisės aktų nustatyta tvarka, kurio pagrindinė veikla yra formalusis arba (ir) neformalusis švietimas.“ To paties straipsnio 17 dalis apibrėžia neformaliojo švietimo sąvoką: „Neformalusis švietimas – švietimas pagal įvairias švietimo poreikių tenkinimo, kvalifikacijos tobulinimo, papildomos kompetencijos įgijimo programas, išskyrus formaliojo švietimo programas.“

Sporto centro nuostatus<sup>2</sup> (toliau – Nuostatai) patvirtino Savivaldybės taryba. Nuostatų projektą rengė Sporto centras, kuris tuo metu atliko Savivaldybės administracijos skyriaus funkcijas. Nuostatų 1 punkte nurodyta, kad tai „biudžetinė įstaiga, veikianti neformaliojo vaikų švietimo srityje“, nuostatų 17 punkte nurodyta, kad „Sporto centro veiklos sritis – neformalusis ugdymas“, o Nuostatų 18.1 papunktyje nurodyta, kad viena iš veiklos rūšių yra „sporto ir rekreacinis švietimas 85.51“. Remiantis vien šiais punktais, negalima įstaigos priskirti konkrečiai neformaliojo švietimo grupei, nurodytai Švietimo įstatyme, nes Nuostatuose neįvardinta mokyklų grupė, kuriai priskiriama mokykla, pagrindinė paskirtis, kitos paskirtys, pagrindinė švietimo veiklos rūšis, kaip to reikalauja Nuostatų, įstatų ar statutų įforminimo reikalavimai<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, 1991-06-25 Nr. I-1489 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>2</sup> Patvirtinti Savivaldybės tarybos 2013-10-10 sprendimu Nr. 1-300.

<sup>3</sup> Patvirtinti Švietimo ir mokslo ministro 2011-06-29 įsakymu Nr. V-1164.

Įstaigos statusas įvairiuose registruose taip pat nurodytas skirtingai: AIKOS (atviroje informavimo konsultavimo ir orientavimo sistemoje) Sporto centras nurodytas kaip kitas švietimo teikėjas, turintis teisę vykdyti švietimą. Tuo tarpu ūkio subjektų registre (per Oficialios statistikos portalą <http://osp.stat.gov.lt>) nurodoma, kad pagrindinė Sporto centro veikla – kita sportinė veikla (kodas 93.19), į kurią neįeina sportinio ugdymo veikla.

*Darytina išvada, kad Sporto centro veiklos reglamentavimas nėra nuosekliai sutvarkytas, Sporto centras nėra neformaliojo švietimo įstaiga.*

Sporto centrą būtų galima priskirti neformaliojo švietimo mokyklų grupei, jei jo nuostatuose būtų nurodyta įstaigos pagrindinė veiklos rūšis ir pagrindinė paskirtis pagal Švietimo ir mokslo ministro patvirtintą klasifikatorių<sup>4</sup>: neformaliojo vaikų švietimo grupės sportinio ugdymo mokykla (kodas 31614206), arba formalųjį švietimą papildančio sportinio ugdymo mokykla (kodas 31614214), arba neformaliojo suaugusiųjų švietimo grupės sportinio ugdymo mokykla (kodas 31814106).

## **2. Dėl pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo, pailgintų atostogų**

Audito metu nustatyta, kad Sporto centre dirbantiems darbuotojams darbo užmokestis skaičiuojamas vadovaujantis Kūno kultūros ir sporto departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės generalinio direktoriaus patvirtintu Kūno kultūros ir sporto biudžetinių įstaigų ir organizacijų darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašu<sup>5</sup> (toliau – Aprašas). Treneriams ir direktoriaus pavaduotojams mokomajam sportiniam darbui, mokomojo sportinio darbo skyriaus vadovams, nesant teisinio pagrindo, suteikiamos pailgintos 56 kalendorinių dienų kasmetinės atostogos<sup>6</sup>.

Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos apraše<sup>7</sup> trenerių pareigybės nėra, todėl šis teisės aktas netaikomas ir negali būti taikomas, nustatant trenerių atlyginimus. Trenerių atlyginimų nustatymą reglamentuoja minėtas Kūno kultūros ir sporto departamento patvirtintas Aprašas. Jame nustatytas pareigybių, kurias atliekant darbas laikomas pedagoginiu, sąrašas<sup>8</sup>, *pedagoginės pareigybės siejamos su įstaigų grupėmis, bet Sporto centras nė į vieną jų nepatenka*. Sporto centras nėra mokykla. Sporto centro darbuotojai nevykdo pedagoginių pareigų ir ugdymo, kaip tai nustato švietimo įstaigų darbą reglamentuojantys teisės aktai, atestuojami taip pat turi būti pagal Kūno kultūros ir sporto departamento nustatytą tvarką, todėl nelaikytini pedagoginiais darbuotojais ir pailgintos 56 kalendorinių dienų kasmetinės atostogos jiems taip pat neturi būti suteikiamos. Darytina išvada, kad be pagrindo suteikiant pailgintas kasmetines atostogas, netaupiai, neracionaliai ir neefektyviai naudojamos Savivaldybės biudžeto lėšos.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme imperatyviai nurodyta prievolė savivaldybės administracijai įstatymų nustatyta tvarka organizuoti savivaldybės biudžeto pajamų,

<sup>4</sup> Švietimo ir mokslo ministro 2008-05-14 įsakymas Nr. ISAK-1387 „Dėl klasifikatoriaus „Institucijų paskirtys“ patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>5</sup> Kūno kultūros ir sporto departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės generalinio direktoriaus 2006-01-05 įsakymas Nr. V-4 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>6</sup> Panevėžio kūno kultūros ir sporto centro 2014-04-28 įsakymas Nr. AAK-28 „Dėl trenerių-sporto mokytojų kasmetinių atostogų“.

<sup>7</sup> Patvirtintas Švietimo ir mokslo ministro 2013-12-29 įsakymu Nr. V-254 „Dėl Švietimo įstaigų darbuotojų ir kitų įstaigų pedagoginių darbuotojų darbo apmokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>8</sup> Patvirtintas Švietimo ir mokslo ministro 2003-10-09 įsakymu Nr. ISAK-1407 „Dėl Pedagoginio darbo stažo nustatymo tvarkos“.

išlaidų ir kitų piniginių išteklių tvarkymą, organizuoti ir kontroliuoti savivaldybės turto valdymą ir naudojimą.

Siūlome spręsti Sporto centro, kaip įstaigos, priklausomybės atitinkamai sričiai (sporto ar švietimo) klausimą ir įteisinti Sporto centro veiklą arba kaip švietimo įstaigą, arba kaip kitos sportinės veiklos įstaigą, kuri nevykdo ugdymo veiklos.

Pažymėtina, kad tokį siūlymą rekomenduoja teikti ir Švietimo ir mokslo ministerija<sup>9</sup>, į kurią kreipėmės tarnybinės pagalbos.

Apie neatitikimus informuotas Sporto centras.

Apie nustatytų neatitikimų pašalinimui Savivaldybės administracijos numatytas priemones ir jų vykdymą prašome raštu informuoti Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą per vieną mėnesį.

Savivaldybės kontrolierė



Laima Skeirytė

Irma Masiliūnienė, tel. 8 45 501 301, el. p. irma.masiliuniene@panevezys.lt

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerijos 2015-07-07 raštas Nr. SR-3135.