



GAUTA
Panevėžio miesto savivaldybės priimamasis
2013 m. spalio 29 d. Nr. T-41(2.1)
Interesantų aptarnavimo tarnautoja
Margarita Bieliauskaitė

VYRIAUSYBĖS ATSTOVO PANEVĖŽIO APSKRITYJE TARNYBA

Valstybės biudžetinė įstaiga, Respublikos g. 62, 35158 Panevėžys tel. 845 583 443, faks. 845 465 891
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1887 43549

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės merui (kopija)

TEIKIMAS

DĖL 2013 M. RUGSĖJO 19 D. SPRENDIMO NR. 1-274 „DĖL PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS MERO PAVADUOTOJO SKYRIMO“ PANAIKINIMO

2013 m. spalio 29 d. Nr. T-41(2.1)
Panevėžys

Panevėžio miesto savivaldybės taryba 2013 m. rugsėjo 19 d. sprendimu Nr. 1-274 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotojo skyrimo“ (toliau – Sprendimas) paskyrė Maurikijų Grėbliūną Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotoju savivaldybės tarybos įgaliojimų laikui.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. sausio 12 d. nutarimu Nr. 11 „Dėl Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo ir informacijos apie veiklą pateikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (Žin., 2005, Nr. 6-157; 2009, Nr. 121-5209; 2011, Nr. 15-685) patvirtinto Vyriausybės atstovo veiklos koordinavimo ir informacijos apie veiklą pateikimo tvarkos aprašo 2.2.2 punktą numato pareigą Vyriausybės atstovui tikrinant savivaldybių priimamus teisės aktus vadovautis vertinimo kriterijumi „ar laikomasi teisės akto priėmimo procedūrų“.

Vyriausybės atstovė Panevėžio apskrityje, tirdama gautą skundą dėl Sprendimo ir atlikdama Panevėžio miesto savivaldybės administracinę priežiūrą, nustatė, jog Sprendimas prieštarauja Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 daliai, 19 straipsnio 1 daliai, Panevėžio miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento 80.2 punktui.

Vietos savivaldos įstatymo (Žin., 1994, Nr. 55-1049; 2008, Nr. 113-4290) (toliau – Įstatymo) 4 straipsnio 6 punkte įtvirtintas savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principas, t.y. savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

Įstatymo 19 straipsnio 1 dalyje nustatyta, jog „*Meras renkamas, o mero pavaduotojas skiriamas slaptu balsavimu*“. Įstatymų leidėjas tokiu būdu įtvirtino slaptą balsavimą imperatyvą skiriant mero pavaduotoją, kuris yra detalizuojamas Įstatymo 13 straipsnio 9 dalyje: „*Dėl savivaldybės tarybos posėdžiuose svarstomų klausimų balsuojama atvirai, išskyrus atvejus, kai renkamas meras, skiriamas mero pavaduotojas (...). Slaptas balsavimas reglamente nustatyta tvarka galimas ir tais atvejais (...)*“. Taigi, mero pavaduotojo skyrimas yra galimas tik laikantis Panevėžio miesto tarybos veiklos reglamente nustatytos slaptą balsavimo procedūros.

Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2013 m. gegužės 30 d. sprendimu Nr. 1-157 „Dėl savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ (toliau – Reglamentas) patvirtintas Reglamentas yra norminis teisės aktas, kurio normos nustato elgesio taisykles, kuriomis savo veikloje privalo vadovautis savivaldybės taryba. Kartu pažymėtina, kad savivaldybės tarybos nustatyta tvarka patvirtintas Reglamentas pagal teisės aktų hierarchiją yra poįstatyminis teisės aktas,

sukeliantis Panevėžio miesto savivaldybės tarybos nariams teises bei pareigas. Reglamento 80 punktas nustato slaptą balsavimo tarybos patvirtintais balsavimo biuleteniais procedūrą.

Reglamento 80.2 punktas numato, jog „*Balsų skaičiavimo komisija teikia Tarybai tvirtinti balsavimo biuletenio pavyzdį. Biuletenyje turi būti antraštė, kurioje aiškiai nurodyta, dėl ko balsuojama, ir balsavimo būdas. Negaliojančiais pripažįstami nepatvirtinto pavyzdžio biuleteniai, taip pat tie, kurie nepažymėti ar pažymėti nesilaikant nurodymų dėl balsavimo būdo*“. Atsižvelgiant į Panevėžio miesto savivaldybės mero 2013 m. spalio 11 d. rašte Nr. 19-4.25-25 „Dėl informacijos pateikimo“ (toliau – Raštas) pateiktą Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotojo skyrimo balsavimo procedūros biuletenio pavyzdį, matyti, jog biuletenyje nėra sudaryta galimybė slaptą balsavimo procedūroje dalyvaujančiam tarybos nariui išreikšti savo valią raštu pažymint pasirinktą sprendimo variantą t.y. vieniems balsuojantiems tarybos nariams reikia atlikti žymėjimus balsavimo biuletenyje, o kitiems – nereikia. Tokia balsuojančio asmens valios išraiškos forma, kai slaptame balsavime dalyvaujantis tarybos narys yra priverstas išreikšti savo valią neatlikdamas jokie žymėjimo balsavimo biuletenyje yra laikytina pažeidžiančia lygių rinkimų principą, nes balsuojantiems asmenims yra įtvirtinama iš esmės skirtinga balsavimo procedūra, taip iš esmės pažeidžiant slaptą balsavimo imperatyvą.

Atsižvelgiant į Rašte pateiktą balsavimo biuletenio pavyzdį ir jame nurodytą balsavimo būdą siekiant pritarti biuletenyje nurodyto kandidato į Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotojus skyrimui, jokie žymėjimai balsavimo biuletenyje neturi būti atliekami. Tokiu atveju, laikantis Reglamente įtvirtintos slaptą balsavimo procedūros, privaloma atsižvelgti į Reglamento 80.2 punktą, remiantis kuriuo *nepažymėtas balsavimo biuletenis turi būti pripažįstamas negaliojančiu*. Tokios pat nuomonės laikomasi ir Lietuvos Respublikos vyriausiosios rinkimų komisijos Vyriausybės atstovei pateiktame rašte dėl tarnybinės pagalbos (Priedama).

Apibendrinant manytina, jog Panevėžio miesto savivaldybės taryba 2013 m. rugsėjo 19 d. sprendimu Nr. 1-274 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotojo skyrimo“ paskirdama Maurikijų Grėbliūną Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotoju savivaldybės tarybos įgaliojimų laikui, nesilaikė slaptą balsavimo procedūros, pažeidė lygių rinkimų principą ir neatsižvelgdama į pažeistas balsavimo procedūras priėmė neteisėtą Sprendimą

Atsižvelgdama į tai kas išdėstyta ir remdamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo (Nr. VIII-730 Žin., 1998, Nr. 51-1392; 2004, Nr. 98-3626) 5 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u svarstyti 2013 m. rugsėjo 19 d. sprendimo Nr. 1-274 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės mero pavaduotojo skyrimo“ panaikinimo klausimą.

Šis teikimas turi būti apsvarstytas artimiausiame tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį). Apie priimtą sprendimą Vyriausybės atstovui Panevėžio apskrityje turi būti pranešta raštu per 10 dienų nuo sprendimo priėmimo dienos.

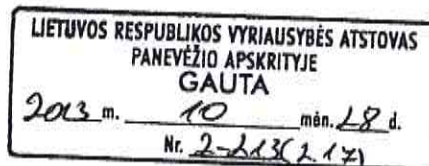
Pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 4 straipsnio 9 dalį, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje su šiuo teikimu privalo supažindinti savivaldybės tarybos narius.

PRIDEDAMA. Lietuvos Respublikos vyriausiosios rinkimų komisijos 2013 m. spalio 17 d. rašto Nr. 2-683(1.5) kopija, 2 lapai.

Vyriausybės atstovė



Rasa Šošič



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSIOJI RINKIMŲ KOMISIJA

Biudžetinė įstaiga, Gynėjų g. 8, LT-01109 Vilnius, tel. (8 5) 239 6902, faks. (8 5) 239 6960, el. p. rinkim@vrk.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188607150

Vyriausybės atstovei Panevėžio apskrityje Rasai Šošič	2013-10-17	Nr. 2- 683 1.5)
	Į 2013-10-14	Nr. 1-158(2.17)

DĖL TARNYBINĖS PAGALBOS

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo (Žin., 2006, Nr. 77-2975) 37 straipsniu, pateikiame dėl Jūsų 2013-10-14 rašte Nr. 1-158(2.17) pateiktų klausimų savo nuomonę, kuri yra neprivaloma.

1. Ar balsavimo biuletenis turi būti tvirtinamas toks, kad jame savo valią raštu turėtų pareikšti kiekvienas Tarybos narys, nepriklausomai nuo to, ar jis balsuoja už kandidatą, ar prieš jį?

Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2013-05-30 sprendimu Nr. 1-157 patvirtinto „Savivaldybės tarybos veiklos reglamento“^{ci} 80.2 punktas nustato, kad „Balsų skaičiavimo komisija teikia Tarybai tvirtinti balsavimo biuletenio pavyzdį. Biuletenyje turi būti antraštė, kurioje aiškiai nurodyta, dėl ko balsuojama, ir balsavimo būdas. Negaliojančiais pripažįstami nepatvirtinto pavyzdžio biuleteniai, taip pat tie, kurie nepažymėti ar pažymėti nesilaikant nurodymų dėl balsavimo būdo“. Ši reglamento nuostata gali būti suprantama taip, kad negaliojančiais yra pripažįstami visi nepažymėti biuleteniai. Todėl toks balsavimo būdo nustatymas, kai leidžiama balsuoti nedarant jokios žymos biuletenyje, galimai prieštarauja Savivaldybės tarybos veiklos reglamentui.

2. Ar gali balsavimo biuletenis galioti, jei jame realiai nėra raštu išreikšta jokia Tarybos nario valia (jo tiesiog nereikia pildyti)?

Dėl nepažymėto biuletenio galiojimo nuomonę pateikėme pirmo klausimo atsakyme. Nepažymėto biuletenio galiojimo klausimas turėtų būti sprendžiamas minėto Savivaldybės tarybos reglamento nustatyta tvarka.

3. Ar situacija, kai dalis Tarybos narių gali išreikšti valią neužeidami į balsavimo kabiną, o dalis Tarybos narių savo valią gali išreikšti tik balsavimo kabinoje (dėl ko tampa iš anksto akivaizdu, kas ir kaip balsavo), nepažeidžia paties balsavimo slaptumo principo?

Vietos savivaldos įstatymo (Žin., 2008, Nr. 113-4290) 13 ir 19 straipsniuose yra įtvirtintas balsavimo slaptumo principas skiriant mero pavaduotoją. Toks pat principas yra įtvirtintas ir Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2013-05-30 sprendimu Nr. 1-157 patvirtintame „Savivaldybės tarybos veiklos reglamente“.

Toks balsavimo tvarkos nustatymas, kai balsavimo biuletenis balsuojant „už“ nėra žymimas, gali pažeisti balsavimo slaptumo principą, nes tarybos narys savo valią išreiškia ne slaptai pažymėdamas biuletenį, o konkludentiniais veiksmais – įmesdamas nepažymėtą biuletenį į balsadėžę, dėl ko toks balsavimo būdas tampa panašus į atvirą, o ne į slaptą balsavimą. Be to, toks balsavimo tvarkos nustatymo būdas, kai vieniems balsuojantiems reikia atlikti žymėjimus balsavimo biuletenyje, o kitiems – nereikia, pažeidžia lygių rinkimų principą, nes yra įtvirtinamos iš esmės skirtingos balsavimo procedūros (balsuojančiam „už“ nereikia atlikti žymėjimų balsavimo biuletenyje, balsuojantis „prieš“ privalo padaryti biuletenyje žymę).

Vyriausioji rinkimų komisija rekomenduoja naudoti tokį balsavimo būdą, kai balsavimo procedūra „už“ ir „prieš“ yra vienoda ir neprieštaraujanti teisės aktų reikalavimams.

Pagarbiai

Pirmininkas



Zenonas Vaigauskas

Rokas Stabingis, tel. 8 663 74316, el. p. rokas.stabingis@vrk.lt

¹ <http://www.panevezys.lt/lt/taryba.html>