



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIUS

PAŽYMA DĖL [...] DAUGIABUČIO NAMO SAVININKŲ BENDRIJOS SKUNDO PRIEŠ PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJĄ

2016-03-29 Nr. 4D-2015/2-1807

Vilnius

I. SKUNDO ESMĖ

1. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierius gavo Panevėžio miesto [...]daugiabučio namo savininkų bendrijos (toliau ir citatose vadinama – Bendrija) pirmininko X (toliau vadinama – Pareiškėjas) skundą dėl Panevėžio miesto savivaldybės (toliau ir citatose vadinama – Savivaldybė) administracijos pareigūnų veiksmų (neveikimo) galimai nesprendžiant kiemo asfaltavimo ir šaligatvio sutvarkymo klausimų.

2. Pareiškėjas skunde nurodo:

2.1. Bendrija „[...] vien tik gyventojų lėšomis atnaujino visą gyvenamąjį namą [...]“ (šios ir kitų citatų kalba netaisyta);

2.2. „Bendrija ėmėsi priemonių, kad būtų suremontuotas ypač blogos būklės įvažiavimas į kiemą bei kiemus, per kuriuos važiuoja automobiliai į dar penkių [...] namų [...] kiemus, taip pat kieme esantis šaligatvis. Įvažiavimas į kiemą ir šaligatvis nėra Bendrijos turtas, todėl Bendrijos lėšomis šių objektų remontuoti negalima“;

2.3. „2015 metais kovo mėn. Bendrija raštu kreipėsi į UAB „A“ prašydama atlikti įvažiavimo į kiemą ir pačio kiemo dangos remontą. Gautame atsakyme siūloma kreiptis į Savivaldybę“; 2015-04-16 Bendrija kreipėsi į Savivaldybės administraciją dėl asfaltbetonio dangos remonto Savivaldybės administracijai priklausančioje įvažoje į [...] namo kiemą bei pačiame kieme. „[...] iš Savivaldybės administracijos [...] atsakymo [...] matyti, kad Savivaldybė, nevykdydama Vietos savivaldos įstatyme jai pavestų viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijų, užsiima būtinų atlikti darbų vilkinimu, netinkamai paskirsto biudžeto lėšas [...]“.

3. Pareiškėjas Seimo kontrolieriaus prašo:

„įvertinti ir spręsti gyventojams aktualų klausimą.“

II. TYRIMAS IR IŠVADOS

Skundo tyrimui reikšmingos faktinės aplinkybės

4. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierius, gavęs Pareiškėjo skundą, dėl informacijos ir ją patvirtinančių dokumentų gavimo kreipėsi į Savivaldybės administraciją.

5. Iš Savivaldybės administracijos pateiktos informacijos, dokumentų (kopijos) nustatyta:

5.1. Savivaldybės tarybos 2014-02-24 sprendimu Nr. 1-44 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2014 metų biudžeto patvirtinimo“ ir 2015-02-23 sprendimu Nr. 1- 22 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2015 metų biudžeto patvirtinimo“ Savivaldybės administracijos Miesto ūkio skyriui (toliau vadinama – Miesto ūkio skyrius) 2014–2015 metams buvo skirtos lėšos Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai vykdyti.

5.2. „Daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų kiemai, įvažos įrašomos į remontuojamų objektų sąrašą pagal prašymų pateikimo datą. Savivaldybės administracijos direktoriaus [2015-10-29] įsakymu [Nr. A-1013] yra patvirtinti 15-ka Panevėžio miesto gyventojų, įstaigų, įmonių pateiktų prašymų sąrašą pagal pateikimo datą. [...]“

5.3. Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-05-13 įsakymu Nr. AF-99 „Dėl Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-03-06 įsakymo Nr. AF-39 „Dėl miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo ir priežiūros programos lėšų, skirtų Miesto ūkio skyriui 2014 metams, paskirstymo“ pakeitimo“ buvo paskirstyta 500 tūkst. Lt (144,81 tūkst. Eur) daugiabučių kiemų įvažoms sutvarkyti. Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-04-03 įsakymu Nr. AF-65 „Dėl miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programos lėšų, skirtų Miesto ūkio skyriui 2015 metams, paskirstymo ir Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-03-04 įsakymo Nr. AF-43, 2015-03-17 įsakymo Nr. AF-47 pripažinimo netekusiais galios“ buvo paskirstyta 200 tūkst. Eur daugiabučių namų įvažų remontui.

„2016 metais taip pat numatyta skirti 200 tūkst. Eur lėšų daugiabučių namų įvažų remontui.“

Lėšų šaligatvių remontui prie daugiabučių namų 2014–2015 metais nebuvo skirta dėl lėšų trūkumo Savivaldybės biudžete.

5.4 „2014 ir 2015 metais asfaltbetonio dangos remonto darbai buvo atliekami tose daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijose, šalia kurių yra Savivaldybės biudžetinės įstaigos ir įvertinant asfaltbetonio dangos būklę.“

„Daugiabučių namų įvažų adresai, kuriuose buvo atliktas asfaltbetonio dangos remontas, pridėti Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-05-13 įsakymu Nr. AF-99 patvirtintame priede [...]. Visos lėšos skirtos 2014–2015 metais daugiabučių namų įvažų remontui buvo panaudotos.“

5.5. „2016 metais numatoma atlikti asfaltbetonio dangos remonto darbus šalia daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų, kuriuose daugiausia bus tenkinamas gyventojų poreikis (įvažs – turinti kuo daugiau daugiabučių namų, pradedant nuo 11 namų mažėjančia tvarka ir įvertinant asfaltbetonio dangos būklę miesto įvažose).“

5.6. „[...] prašymas dėl asfaltbetonio dangos remonto 2015 m. balandžio mėnesį įtrauktas (Nr. 86) į Miesto ūkio skyriaus sudarytą sąrašą „Prašymų remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijos kelius, įvažas, aikšteles neprisidedant gyventojams“. Sąrašas patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-10-29 įsakymu Nr. A-1013 (sąrašas tęstinis ir sudarytas 2015-10-01 dienai, kuris bus pakoreguotas 2016 m.) [...]. Sąrašas skelbiamas viešai ir jį galima peržiūrėti Savivaldybės internetiniame puslapyje <http://195.182.86.148/aktai/>.

[...] sąrašas su pasiūlymais bus pateiktas svarstyti Savivaldybės komitetams, kurie numatys 2016 metų vykdomų darbų eiliškumą, tik tada galėsime Jums pateikti atsakymą, ar 2016 metais bus pradėti vykdyti asfaltbetonio dangos remonto darbai [...] teritorijoje. [...]“

5.7. „[...] daugiabučių namų [...] prašymas dėl asfaltbetonio dangos remonto 2014 m. balandžio mėnesį įtrauktas (Nr. [...]) į Miesto ūkio skyriaus sudarytą sąrašą „Prašymų remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijos kelius, įvažas, aikšteles prisidedant gyventojams“ (dėl remonto kreipėsi [...] NSB ir [...] NSB pirmininkė B). Sąrašas patvirtintas Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-10-29 įsakymu Nr. A-1013 (sąrašas tęstinis ir sudarytas 2015-10-01 dienai, kuris bus pakoreguotas 2016 m.) [...]. Sąrašas skelbiamas viešai ir jį galima peržiūrėti Savivaldybės internetiniame puslapyje <http://195.182.86.148/aktai/>.

2014–2015 metais Savivaldybės administracija neskyrė lėšų daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų asfaltbetonio dangos remontui prisidedant gyventojams.“

5.8. „2015 metų Savivaldybės biudžete gatvių remontui buvo skirtos nepakankamos lėšos, todėl vykdant gatvių remonto darbus prioritetas buvo teikiamas pagrindinėms miesto gatvėms ir [...] gatvė 2015 metais nebuvo tvarkoma, bet buvo įtraukta į remontuotinių gatvių sąrašą. 2015 metais įvertinus Savivaldybės biudžete patvirtintas lėšas ir darbų apimtį buvo nuspręsta atlikti [...] gatvėje asfaltbetonio dangos remontą. 2015 metų liepos mėnesį [...] gatvėje buvo tvarkomos duobės tik raudonųjų linijų ribose, nes, pagal sudarytą 2015-03-19 finansavimo sutartį Nr. S-134 su Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos, Kelių direkcija skiria finansavimą iš Kelių priežiūros ir plėtros programos tik vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, taisymo (remonto), priežiūros ir saugumo eismo sąlygų užtikrinimo darbams (paslaugoms), automobilių stovėjimo aikštelių, daugiaaukščių namų teritorijoje kiemo dangos remonto darbų nefinansuoja. [...] daugiabučių namų [...] įvažoje raudonųjų linijų ribose liepos mėnesį buvo užtaisytos duobės pagal surašytą Defektinį aktą [asfaltbetonio dangos frezavimas, bituminės emulsijos išpilstymas ant pagrindo rankiniu būdu ir kt. darbai] [...]“

5.9. „Savivaldybės biudžeto sudarymo pagrindas yra Savivaldybės tarybos patvirtintos socialinės, ekonominės ir kitos programos, taip pat Savivaldybės funkcijoms įgyvendinti reikalingų lėšų skaičiavimai, todėl savivaldybės Taryba negali visas biudžeto lėšas skirti tik miesto infrastruktūros gerinimui. [...] daugiabučių gyvenamųjų namų [...] įvažos remonto darbai galimi tik tuomet, jeigu savivaldybės Taryba 2016 metų biudžete patvirtins pakankamai lėšų daugiabučių namų įvažų remontui.“

Skundo tyrimui reikšmingi teisės aktai

6. Lietuvos Respublikos įstatymai

6.1. Vietos savivaldos įstatymo:

6.1.1. *6 straipsnis* – „1. Savarankiškosios (Konstitucijos ir įstatymų nustatytos (priskirtos) savivaldybių funkcijos: [...]; 32) savivaldybių vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūra, taisymas, tiesimas ir saugaus eismo organizavimas; [...]“;

6.1.2. *16 straipsnis* – „2. Išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija: [...]; 15) savivaldybės biudžeto [...] tvirtinimas Biudžeto sandaros įstatymo ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo nustatyta tvarka, prireikus savivaldybės biudžeto tikslinimas.“

6.2. Kelių įstatymo:

4 straipsnis – „3. Vietinės reikšmės viešieji keliai ir gatvės nuosavybės teise priklauso savivaldybėms, o vidaus keliai – [...] savivaldybėms, kitiems juridiniams ir (ar) fiziniams asmenims“;

6.3. Seimo kontrolierių įstatymo:

12 straipsnis – „2. Seimo kontrolierius netiria [...] savivaldybių tarybų (kaip kolegialių institucijų) veiklos.“

7. Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2016-02-22 sprendimo Nr. 1-39 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2016 metų biudžeto patvirtinimo“:

1 punktas – „Patvirtinti Panevėžio miesto savivaldybės 2016 metų biudžeto prognozuojamas pajamas [...]“

Išvados

8. Apibendrinus skundo tyrimo metu gautą informaciją, teisinį reglamentavimą, pacituotą pažymos 6 punkte, susijusius su Savivaldybės administracijos pareigūnų veiksmais (neveikimu), galimai nesprendžiant kiemo asfaltavimo ir šaligatvio sutvarkymo klausimų, konstatuotina:

8.1. vietinės reikšmės kelių ir gatvių priežiūra, taisymas, tiesimas, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 32 punkto nuostatomis (pažymos 6.1.1 papunktis), yra viena iš savarankiškųjų savivaldybių funkcijų;

8.2. daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų kiemai, įvažos įrašomos į remontuojamų objektų sąrašą pagal prašymų pateikimo datą. Bendrija (kartu su kitais [...]3 gatvės daugiabučiais gyvenamaisiais namais) pagal: 2014 metais pateiktą prašymą yra įrašyta į sąrašą „Prašymai remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijos kelius, įvažas, aikšteles prisidedant gyventojams“, jos eilės Nr. [...]; pagal 2015 metais pateiktą prašymą yra įrašyta į sąrašą „Prašymai remontuoti daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijos kelius, įvažas, aikšteles neprisidedant gyventojams“, eilės Nr. [...]. Sąrašai, kurie viešai skelbiami Savivaldybės internetiniame puslapyje (<http://195.182.86.148/aktai/>), patvirtinti Savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-10-29 įsakymu Nr. A-1013 (pažymos 5.6 ir 5.7 punktai);

8.3. lėšos Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai vykdyti 2014–2016 metais buvo (yra) skirtos Savivaldybės tarybos 2014-02-24 sprendimu Nr. 1-44 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2014 metų biudžeto patvirtinimo“, 2015-02-23 sprendimu Nr. 1-22 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2015 metų biudžeto patvirtinimo“ ir 2016-02-22 sprendimu Nr. 1-39 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2016 metų biudžeto patvirtinimo“ (pažymos 5.1 ir 7 punktai);

8.4. Savivaldybės biudžeto lėšos, skirtos Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai vykdyti, t. y. daugiabučių gyvenamųjų namų kiemams, įvažoms tvarkyti 2014–2015 metais, buvo paskirstytos Savivaldybės administracijos direktoriaus 2014-05-13 įsakymu Nr. AF-99 ir 2015-04-03 įsakymu Nr. AF-65 (pažymos 5.3 punktas).

Savivaldybės administracija panaudojo visas daugiabučių namų kiemų, įvažų remontui 2014–2015 metais skirtas lėšas ir, įvertinus asfaltbetonio dangos būklę, asfaltbetonio dangos remonto darbus atliko daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijose, kuriose yra Savivaldybės biudžetinės įstaigos; [...] (pažymos 5.4 punktas);

8.5. Savivaldybės biudžeto lėšos, numatytos Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai vykdyti, t. y. daugiabučių gyvenamųjų namų kiemams, įvažoms tvarkyti, 2016 metams dar nėra paskirstytos, t. y. Savivaldybės administracijos direktorius savo įsakymu nėra patvirtinęs, kokie konkretūs daugiabučių gyvenamųjų namų kiemai, įvažos bus tvarkomai 2016 metais (pažymos 5.3 punktas). Tačiau, kaip informavo Savivaldybė, 2016 metais, įvertinus miesto įvažų asfaltbetonio dangos būklę, numatoma atlikti asfaltbetonio dangos remonto darbus šalia daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų, kuriuose daugiausia bus tenkinamas gyventojų poreikis (įvažą į kuo daugiau daugiabučių namų, pradedant nuo 11-os namų, mažėjančia tvarka) (pažymos 5.5 punktas);

8.6. Savivaldybės biudžete lėšų prie daugiabučių namų įrengtų šaligatvių remontui 2014–2015 metais nebuvo skirta (pažymos 5.3 punktas);

8.7. Savivaldybės administracija, atsižvelgdama į Lietuvos automobilių kelių direkcijos prie Susisiekimo ministerijos (toliau vadinama – Kelių direkcija) iš Kelių priežiūros ir plėtros programos skirtą finansavimą, 2015 metų liepos mėnesį remontą [...] gatvėje atliko (sutvarkė duobės) tik iki gatvių raudonųjų linijų (pagal 2015-03-19 finansavimo sutartį Nr. S-134 Kelių direkcija finansavimą iš Kelių priežiūros ir plėtros programos skiria tik vietinės reikšmės kelių (gatvių) tiesimo, taisymo (remonto), priežiūros ir saugumo eismo sąlygų užtikrinimo darbams (paslaugoms), o automobilių stovėjimo aikštelių, daugiaaukščių namų kiemų dangos remonto darbų

nefinansuoja) ir Bendrijos, kitų daugiabučių gyvenamųjų namų įvažose (iki gatvių raudonųjų linijų užtaisė duobes (pažymos 5.8 punktas).

9. Atsižvelgiant į tai, kas pirmiau išdėstyta, darytinos šios išvados:

9.1. Savivaldybės taryba 2014–2016 metais skyrė savo biudžeto lėšų Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai vykdyti (pažymos 8.3 punktas);

9.2. Savivaldybės administracija 2014–2015 metais, pagal turimas biudžeto lėšas, ėmėsi priemonių įgyvendinti jai priskirtą funkciją (užtikrinti vietinės reikšmės kelių priežiūrą), t. y. Savivaldybės administracijos direktorius, atsižvelgdamas į nustatytus kriterijus (daugiabučio gyvenamojo namo kiemo, įvažos asfaltbetonio dangos būklė; daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijose, kuriose yra Savivaldybės biudžetinės įstaigos, įvažą – turinti kuo daugiau daugiabučių namų ir kt.) bei gautus prašymus, kasmet įsakymu patvirtino remontuotinių objektų sąrašus, organizavo remonto darbus (pažymos 8.4 ir 8.5 punktai);

9.3. Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės tarybai 2016-02-22 sprendimu Nr. 1-39 patvirtinus Savivaldybės 2016 metų biudžetą, turi parengti įsakymą, numatant daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų kelių, įvažų asfaltbetonio dangos remonto eiliškumą;

9.4. Savivaldybės biudžete lėšų šaligatvių remontui 2014–2015 metais nebuvo skirta (pažymos 8.6 punktas);

9.5. Pareiškėjo skunde keliamas klausimas dėl Bendrijos kiemo ir šaligatvių remonto tiesiogiai sietinas su Savivaldybės biudžeto lėšų, skirtų Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai įgyvendinti, suma. Pagal Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 15 punktą (pažymos 6.1.2 papunktis), Savivaldybės biudžeto tvirtinimas yra išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija.

Seimo kontrolieriui, vadovaujantis Seimo kontrolierių įstatymo 12 straipsnio 2 dalies nuostatomis, reglamentuojančiomis, kad Seimo kontrolierius netiria savivaldybių tarybų (kaip kolegialių institucijų) veiklos (pažymos 6.3 punktas), nepriskirta tirti skundus dėl Savivaldybės tarybos (kaip kolegialios institucijos) veiklos.

10. Atsižvelgiant į tai, kas pirmiau išdėstyta, į tai, kad Savivaldybės biudžeto tvirtinimas yra išimtinė Savivaldybės tarybos kompetencija, į tai, kad biudžeto lėšos turi būti skiriamas ne tik Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programai, bet ir kitoms ekonominėms, socialinėms programoms vykdyti, į tai, kad Savivaldybės administracija Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programą vykdo atsižvelgdama į Savivaldybės tarybos sprendimu šiai programai įgyvendinti skiriamas lėšas, kurių nepakanka visiems reikalingiems infrastruktūros objektams prižiūrėti, remontuoti, Pareiškėjo skundas dėl Savivaldybės administracijos pareigūnų veiksmų (neveikimo) galimai nesprenžiant kiemo asfaltavimo ir šaligatvio sutvarkymo klausimų, atmetinas.

III. SEIMO KONTROLIERIAUS SPRENDIMAS

11. Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 22 straipsnio 1 dalies 2 punktu, Savivaldybės administracijos pareigūnų Seimo kontrolierius nusprendžia:

Panevėžio miesto [...]daugiabučio namo savininkų bendrijos skundą dėl Panevėžio miesto savivaldybės administracijos pareigūnų veiksmų (neveikimo), galimai nesprenžiant kiemo asfaltavimo ir šaligatvio sutvarkymo klausimų, atmesti.

IV. SEIMO KONTROLIERIAUS REKOMENDACIJOS

12. Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių įstatymo 19 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierius Panevėžio miesto savivaldybės administracijos direktoriui Tomui Juknai rekomenduoja:

12.1. informuoti Pareiškėją apie priimtą įsakymą, kuriuo bus numatytas daugiabučių gyvenamųjų namų teritorijų kelių, įvažų asfaltbetonio dangos remonto eiliškumas; jeigu pagal patvirtintą eiliškumą Bendrijos teritorijoje 2016 metais remonto darbai nebus atliekami, nurodyti priežastis;

12.2. atsižvelgiant į tai, kad lėšos, skiriamos Miesto infrastruktūros objektų plėtros, modernizavimo, priežiūros ir investicijų projektų programos vykdymui, paskirstomos Panevėžio miesto savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimu, į tai, kad 2014-2015 metais lėšų šaligatvių remontui nebuvo skirta, apsvarstyti ir ieškoti galimybių bent minimaliai ateityje skirti lėšų ir šaligatvių remontui.

Apie rekomendacijų nagrinėjimo rezultatus Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierių ir Pareiškėją informuoti iki 2016-04-29.

Seimo kontrolierius

Raimondas Šukys