



GAUTA

Panevėžio miesto savivaldybės priimamasis

2013

Nr. 20-1.7-194

Interesantų aptarnavimo specialistė

Margarita Biečiauskaitė

PANEVĖŽIO FUTBOLO AKADEMIJA

Smėlynės g. 2 B, LT-35143, Panevėžys, Tel./faks. (8-45) 46 29 33, el. paštas: panevezionfa@gmail.com,
Įmonės kodas 300630183, ne PVM mokėtoja, AB „Swedbank“, kodas 73000, LT 557300010098497910

Sveikatos, sporto, socialinės paramos
ir nevyriausybinių organizacijų komitetui

2013-01-16 Nr. S-6

Kontrolės komitetui

Ekonomikos ir finansų komitetui

Miesto ūkio ir aplinkosaugos komitetui

Švietimo, mokslo ir jaunimo reikalų komitetui

Strateginio planavimo ir investicijų komitetui

DĖL PRITARIMO FK „PANEVĖŽYS“ JAUNIMO FUTBOLO KLUBO ĮSTEIGIMO

Siunčiame Jums 2013-01-16 aiškinamąjį raštą ir Europos komisijos užklausimą dėl
valstybės pagalbos profesionalaus futbolo klubams.

PRIDEDAMA. Aiškinamasis raštas - 3 lapai;

Europos komisijos užklausimas – 5 lapai.

Direktorius

Darius Butkus

Panevėžio miesto savivaldybės tarybos komitetams

AIŠKINAMASIS RAŠTAS

2013-01-16

Panevėžys

Panevėžio futbolo akademija, pelno nesiekianti biudžetinė įstaiga, ilgą laiką, pakankamai sėkmingai bendradarbiavimo sutartiniais pagrindais bendradarbiavo su Panevėžio miesto futbolo klubu FK „Ekranas“. Pagrindinis bendradarbiavo tikslas buvo, kad futbolo klubas FK „Ekranas“ pagal Lietuvos futbolo federacijos (LFF) licensijavimo reiklavimus, kad galėtų žaisti A lygos čempionate, turėjo registruoti nuo 4 iki 6 vaikų ir jaunimo komandų, kurios savo čempionatuose žaistų klubo vardu. Tai pat PFA auklėtiniai padavinėdavo kamuolius FK „Ekranas“ klubo A lygos ir dublerių rungtynių metu, ko reikalavo LFF licensijavimo skyrius. Bendradarbiavimo sutarties pagrindais šie reikalavimai buvo įvykdyti.

Klubas savo ruožtu, pagal bendradarbiavimo sutartį, įsipareigojo 6 vaikų futbolo komandas vežiuoti į varžybas ar užpilti kuro kelionei. Tai pat bent dviem komandom iš šešių per vienerius sutarties bendradarbiavimo metus nupirkti sportinę aprangą, kuri atitiktų klubo spalvas. Pinigai važiavimui į varžybas ir aprangoms įsigyti klubui yra skiriami iš UEF Jaunimo vystymosi programos įvykdžius licensijavimo kriterijus.

Viską ko reikalavo bendradarbiavimo sutartis PFA yra įvykdžiusi 100 proc., ko nebūtų galima pasakyti apie FK „Ekranas“ įsipareigojimų vykdymą.

2011 m. lapkričio mėn. FK „Ekranas“ vienašališkai nutraukė bendradarbiavimo sutartį neįvykdžiusi įsipareigojimų ir nepaaiškindamas, nepagrįsdamas šio nutraukimo pagrindinės priežasties. Galima tik numanyti, kad tai galėjo įvykti tik finansinių problemų prispausti.

Futbolo klubui nutraukus sutartį, PFA visą čempionatą žmogiškumo principu padėjo licensijavime futbolo klubui, atsiųsdama vaikus padavinėti kamuolius per rungtynes visuose 2012 metų A lygos ir dublerių čempionatų rungtynėse.

Buvo girdimos kalbos, kad klubui nutraukus bendradarbiavimo sutartį PFA turės finansinių sunkumų, bet PFA kolektyvas suprasdamas situacijos sunkumą, stengėsi eiti užsibrėžtu keliu ir napanikuodama įveikti laikinus sunkumus. Visi 2012 metai praėjo nelengvai kaip ir daugumai biudžetinių organizacijų. Visuose oficialiuose čempionatuose ir jaunių bei jaunučių žaidynėse PFA komandos dalyvavo atstovadamos Panevėžiui. Futbolo akademijos administracijas pasistengė, kad vaikai nepajustų finansinių sunkumų ir išvažiuotų į visas varžybas.

Tuo pačiu metu, kai FK „Ekranas“ nutraukė vienašališkai bendradarbiavimo sutartį su PFA, įkūrė Vilniuje savo FK „Ekranas“ futbolo akademiją, kuri veikia iki šandien dienos, tai duoda suprasti, kad PFA futbolo klubui „Ekranas“ nereikalinga.

Labai keistai atrodo, kad FK „Ekranas“, pelno siekianti organizacija po bendradarbiavimo sutarties nutraukimo 2012 m. pateikė Panevėžio miesto savivaldybei projektą, kuris siūlo jungtis su PFA, siekiant disponuoti biudžetines lėšas savo profesionalaus klubo poreikiams.

Pasklindus šiai žiniai kilo didžiulis tėvų ir trenerių nepasitenkinimas šiuo pareiškimu. Dauguma futbolo akademijos trenerių ir tėvų buvo atvykę pas miesto merą išsakyti savo nuomonės.

Šiai situacijai išspręsti meras įkūrė darbo grupę, kuri analizavo ir sprendė iškilusias problemas. Darbo grupėje meras priminė apie esamas problemas Panevėžio futbolo akademijoje, apie diskusijas šiuo klausimu su FK „Ekranas“, jų pateiktus pasiūlymus. Meras teigia, kad apsvarsčius pateiktą sutarties projektą PFA jungimosi su FK „Ekranas“, nuspręsta, kad tai nenaudinga nei treneriams, nei tėvams, nei vaikams, nei miestui. Trenerių, tėvų ir futbolo visuomenės nuomone šitas projektas yra nereikalingas ir nesuprantamas. Pirmiausia, kaip gali pelno siekiantis klubas – asociacija, prisijungti prie savęs biudžetinę įstaigą su visais vaikais ir treneriais. O svarbiausia, paimant visą PFA biudžetą ir jį perskirstant kaip patogiau klubo interesams. Mes manome, kad tai būtų ne tik viešųjų interesų bet ir finansinis nusižengimas.

PFA labai sėkmingai vykdo ne tik masiškumo bet ir meistriškumo sportinę veiklą, kuri gali sutrikinti arba visai jos nelikti pasikeitus situacijai, ir 400 miesto moksleivių lankančių šią sporto šaką prarastų galimybę sportuoti.

Tai pat neatmetama galimybė, kad dauguma trenerių liktų nereikalingi kaip neperspektyvūs ir bus atleisti, kaip nekvalifikuoti pedagogai, nors didžioji dauguma FK „Ekranas“ žaidėjų yra praėję PFA mokyklą.

Lietuvos futbolo pasaulyje yra karčių pavyzdžių, kaip A lygos futbolo klubai bandė prisijungti sporto mokyklas. Dauguma trenerių atlyginimo lėšos buvo investuojamos į suaugusių futbolą. Treneriams reikėjo tenkintis mažesniu atlyginimu. Šitokiu drąstišku būdu, treneriai yra priversti ieškoti kito darbo, kad galėtų išlaikyti šeimas, paliekant miesto vaikus likimo valiai.

Niekam nepaslaptis, kad 2012 metais FK „Ekranas“ turėjo didelių finansinių sunkumų, 6 mėnesius žaidėjams buvo nemokami atlyginimai. Iki šios dienos yra neišmokėtos premijos už laimėtas rungtynes. Daug pajėgių žaidėjų išėjo iš komandos negavę atlyginimo į kitus Lietuvos ir užsienio klubus. Kai kurie žaidėjai grasino paduoti į teismą ieškiniams išsireikalauti. Todėl jungimosi variantas atpuola vienareikšmiškai.

Visoje Europoje egzistuoja vaikų ir jaunimų treneravimo kompensavimo mechanizmas. Tai reglamentuoja, kad organizacija, klubas nuo 12 metų įregistravęs vaiką jau gali skaičiuoti kaip

kompensacijos mechanizmo pradžia. Trenerio kompensaciją tęsiasi iki 23 metų. LFF yra nustačius įkainius kiek klubas gali gauti išugdęs vienokio ar kitokio meistriško futbolo klubą. Kompensaciją turi sumokėti tas klubas su kuriuo yra pasirašomas pirmas profesionalus kontraktas.

Šiuo metu trenerio kompensacijos gali reikalauti tik klubai, biudžetinėms organizacijoms jis netaikomas. Taip jau yra įvykę nei vieną kartą kai PFA auklėtiniai yra parduodami užsienio klubams iš FK „Ekranas“ klubo, futbolo akademija jokios kompensacijos negauna. Tuo veiksmu futbolo akademija jaučiasi neįvertinta, nes futbolo akademijos treneriai, kurie vaiką ugdė nuo 6 iki 18 metų, važinėjo po turnyrus, miegojo su jais kartu ant čiužinių, užrišinėjo sportinius batus yra pamiršti. Manome, kad šita situacija yra neteisinga ir taisytina. Futbolo akademija bendraudama su Daugpilio sporto mokykla pamatė, kad šitokios panašios problemos yra išsprendžiamos. Pasirodo, kad Daugpilio sporto mokykla turi įkūrusi futbolo klubą „Daugava“ ir jame suregistravusi visus vaikus. To pasekoje gali tikėtis gauti kompensaciją. Už vieną kompensaciją, kai jų auklėtinį nupirko Ispanijos klubas, sporto mokykla nusipirko naują autobusą, su kuriuo dabar vyksta į varžybas.

Šitokio pavyzdžio sekami Panevėžio futbolo akademija taip pat siekia įkurti juridinį vienetą – klubą. Galbūt pavadinti FK „Panevėžys“, kuriame būtų galimybė registruoti vaikus iš PFA, kuriems jau 12 metų. Tokį juridinį vienetą pripažintų ir Lietuvos futbolo federaciją. To pasekoje PFA ir Panevėžio miestas, kuris kasmet investuoja į vieną vaiką apie 2500 Lt, galėtų tikėtis kažkada gauti treniravimo kompensacijos. Tada mes taptume lygiaverčiais partneriais su bet koku klubu, tame tarpe ir su FK „Ekranas“. Mes visada pirmumo teisę, sėkmingai ruošdami sportininkus, siūlytume savo futbolo klubui FK „Ekranas“.

Asociacijos (klubo) steigėjai turėtų būti trys: 1. Trenerių asociacijos atstovas – todėl, kad treneriai turėtų didesnę motyvaciją žinodami, kad kažkada kompensacija sugrįš. 2. Lietuvos mokyklų vadovų asociacijos Panevėžio skyriaus atstovas. Kitaip sakant vienos iš Panevėžio mokyklų direktorių, kadangi visi PFA auklėtiniai lanko Panevėžio miesto švietimo mokyklas ir yra jų auklėtiniai. 3. Panevėžio miesto taryba arba jos deleguotas atstovas, tai galėtų būti ir administracijos darbuotojas paskirtas tarybos. Savivaldybės atstovas todėl, kad PFA asignatorius yra Panevėžio miesto savivaldybė, todėl ji turėtų dalyvauti klubo veikloje ir kontroliuoti kaip vykdomas mechanizmas.

Mes norime, kad FK „Panevėžys“ veikla būtų skaidri ir visiems prieinama, todėl prašome pritarti futbolo klubo FK „Panevėžys“ atsiradimui, kaip kompensacijos mechanizmo grąžinimo futbolo akademijai veiksnys.

Direktorius



Darius Butkus

12/10/05 13:10

LR Konkurencijos taryba

2126492

p. 01

P. B. Plaugaitis
2012-10-05
JG



Originalas nebus siunčiamas

2012-10-05
2012-10-05

LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

Biudžetinė įstaiga, Jogailos g. 14, LT-01116 Vilnius, tel. (8 5) 212 6492, faks. (8 5) 212 6492, el. p. taryba@kt.gov.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188663192

Pagal adresatų sąrašą

1. P. B. Plaugaitis
2. J. K.
2012-10-05 Nr. (9.10-25) 6V-2105
2012-10-05

DĖL EUROPOS KOMISIJOS PAKLAUSIMO DĖL VALSTYBĖS PAGALBOS PROFESIONALIAUS FUTBOLŲ KLUBAMS

Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba (toliau – Konkurencijos taryba) 2012 m. spalio 1 d. raštu Nr. COMP/C4/WP/AlI/ZZ/ind.D*2012/98568 gavo Europos Komisijos Konkurencijos generalinio direktorato (toliau – Komisija) paklausimą dėl valstybės pagalbos profesionalaus futbolo klubams (pridedamas).

Komisija nori įvertinti, kaip Europos Sąjungoje finansuojamas profesionalus futbolas ir kokią poveikį finansavimui gali daryti valstybės pagalbos taisyklės.

Atsižvelgiant į minėtame Komisijos rašte išdėstytas aplinkybes ir abejones, prašome iki š. m. lapkričio 19 d. pagal kompetenciją Konkurencijos tarybai pateikti pridedamo Komisijos rašto šeštajame skirsnyje prašomą informaciją. Minėtą informaciją prašome pateikti raštu ir elektroniniu paštu, adresu laima.kirkilovskiene@kt.gov.lt.

Taip pat pažymime, kad Komisija gali viešai paskelbti Jūsų pateikiamą informaciją, todėl jei tam tikra pateikiama informacija bus konfidenciali, prašome tai nurodyti.

PRIDEDAMA: 4 lapai.

Pirmininkas

B. K.

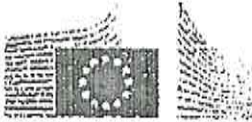
Šarūnas Kserasuskas

12/10/05 13:10

LR Konkurencijos taryba

2126492

p. 02



EUROPOS KOMISIJA
Konkurencijos GD

Generolinis direktorius

Bruselis, 2012.10.01
COMP/C4/WI/AN/ZZ/cd - D*2512/98568

Lietuvos nuolatinei atstovybei Europos Sąjungoje

Tema: Valstybės pagalba profesionalaus futbolo klubams

Komisija siunčia šį raštą, nes nori įvertinti, kaip ES finansuojamas profesionalus futbolas ir kaip Sutarties valstybės pagalbos taisyklės gali daryti poveikį šiam finansavimui.

Komisija per pastaruosius kelerius metus kečiose valstybėse narėse gavo piliečių skundų dėl jariamoms pagalbos, kuria teikiamas pranašumas profesionalaus futbolo klubams. Kai kurie iš šių skundų susiję su savivaldybių vietos futbolo klubams taikomomis priemonėmis, kiti su nacionalinio lygmens priemonėmis, kaip antai ypatinga apmokestinimo tvarka, taikoma kai kuriems profesionalaus futbolo klubams.

Komisijai pranešta apie labai nedaug pagalbą profesionalaus futbolo klubams priemonių, kad šį jas patvirtintų pagal SESV 108 straipsnio 3 dalį.

1. VALSTYBĖS PAGALBA PROFESIONALIAM FUTBOLUI IR NEPROFESIONALIAM FUTBOLUI

Visų pirma reikėtų pažymėti, kad, atsižvelgiant į Europos Sąjungos tikslus, sportą kaip ekonominę veiklą (profesionalus futbolas, be abejonės, ir yra tokia veikla), reglamentuoja Europos Sąjungos teisė¹. Taip pat reikėtų atminti, kad valstybės pagalba sąvoka² apima atrankines pagalbos įmonėms (ši sąvoka apima profesionalaus futbolo klubus), teikiamas bet kokių valdžios institucijų, ir tokių institucijų pajamų praradimo atvejus, kai tokia pagalba gali iškreipti konkurenciją ir daryti poveikį valstybių narių prekybai. Atsižvelgiant į tai, kad profesionalaus futbolo klubų veikla (dalyvavimas varžybose, bilietų pardavimas ir transliavimo teisės, žaidėjų perėjimo susitarimai, rėmimas, prekyba, susitarimai dėl reklamų ir kt.) vykdoma daugelyje rinkų, valstybės pagalba, kuria teikiama pranašumas

¹ Sprendimo C-415/93 *Bosman* 73 punktas, Sprendimo C-519/04 *P. Meunier-Moutoussis and Michoud prieš Komisiją* 22 punktus ir Sprendimo C-325/08 *Olympique Lyonnais* 55 punktas.
² Ši sąvoka išsamiau paaiškinta Komisijos komunikate dėl Europos Sąjungos valstybės pagalbos taisyklių taikymo kompensacijai už visuotinės ekonominės svarbos paslaugų teikimą 8-11) punktuose (OL C Nr. 8, 2012.1.11).

Bylos pavadinimą ir numerį nurodykite visuose raštuose:

Commission européenne, B-1049 Bruxelles / European Commission, B-1049 Brussel - Belgium. Telefonas (32-2) 259 11 11.
Kabinetas J-59 06/GB4. Tiesioginė telefono linija (32-2) 29 87408. Faksas (32-2) 29 81247.
E. paštas stateaidgully@ec.europa.eu

10/00/001

10/00

10 00000000000000000000

0100100

2.04

valstybės pagalbos nėra. Tačiau jeigu valstybės pagalba būtų skirta, Komisija turės įvertinti jos suderinamumą su vidaus rinka. Kadangi valstybės pagalba sporto infrastruktūrai gali sukelti nederamą pranašumą įvairiais lygmenimis (savininkams, ekonominės veiklos vykdytojams ir naudotojams, kurie gali būti jo pagrindiniai naudotojai), Komisija įvertins priemonių poveikį visais tais lygmenimis. Taip pat bus atsižvelgta į privačių investuotojų išstūmimo pavojų (pvz., kai atitinkama infrastruktūra jau yra), visų pirma daugiafunkčių įrenginių arba specialiems įvykiams pastatytų įrenginių atveju⁶. Kita vertus, Komisija pripažįsta, kad dėl svarbių išorinių priežasčių gali būti neįmanoma statyti ar atnaujinti stadionus be valstybės pagalbos, tačiau tą atitinkama valstybė narė turėtų įrodyti.

Nėsenus pavyzdys, kaip šie principai taikomi sporto infrastruktūrai, yra 2011 m. lapkričio 9 d. Komisijos sprendimas dėl SA.31722 *Vengrijos sporto sektoriaus remimo taikant mokesčių lengvatų schemą*, kuriame nustatyta, kad pagalba investicijoms į Vengrijos stadionus, kuriuose vyksta penkių sporto šakų renginiai, galėtų būti laikoma suderinama dėl tam tikrų sąlygų, numatytų schemoje (galimybės naudoti stadioną plačiajai visuomenei, rinkos sąlygomis nustatytų kainų, kuriomis vietos klubas gali naudotis stadionu)⁷.

Kainų už stadionų naudojimą nustatymo klausimas yra ypač svarbus, nes dauguma stadionų priklauso vietos valdžios institucijoms ir turi būti sudarytos sąlygos stadionu naudotis vienam pagrindiniam naudotojui.

4. MOKESČIAI IR SOCIALINIO DRAUDIMO ĮMOKOS

Profesionalaus futbolo klubams neturėtų būti taikomos išskirtinės sąlygos, palyginti su kitomis įmonėmis, dėl mokesčių ir socialinio draudimo įmokų mokėjimo. 2003 m. gruodžio mėn. Komisija kelių valstybių narių raštu pasitvėrė, ar profesionalaus futbolo klubams taikoma speciali apmokestinimo ar socialinio draudimo įmokų mokėjimo tvarka ir ar jie buvo atleisti nuo kokių nors mokesčių ar kitų įnašų. Visos valstybės narės tuo metu į abu klausimus atsakė neigiamai.

5. VIETOS VALDŽIOS INSTITUCIJŲ PROBLEMOS SUVOKIMAS

Daug skundų dėl įtariamą pagalbą profesionalaus futbolo klubams susiję su priemonėmis, kurių ėmėsi vietos valdžios institucijos, paprastai savivaldybės. Komisija pripažįsta, kad profesionalaus futbolo klubai turi ypatingą ryšį su regionu ar miestu, kuriame įsikūrę. Daugelio jaunuolių šavėjimasis futbolo žaidėjais skatina juos pačius žaisti futbolą arba užsiimti kitomis sporto šakomis. Taigi, profesionalūs futbolo žaidėjai ir jų klubai gali atlikti svarbų vaidmenį skatindami jaunimą žaisti futbolą ir sportuoti apskritai.

Komisija bylos N 555/2004, *Nyderlandai, dėl valdžios institucijų su tinklinio ir krepšinio klubais sudarytų paslaugų sutarčių* sprendime nustatė, kad šiuo konkrečiu atveju atlyginimas klubams už jų teikiamą paramą švietimui, sportui palankios aplinkos skatinimą ir laisvalaikio sporto veiklos propagavimą bei vadinamąją miesto rinkodarą nėra valstybės pagalba⁸.

⁶ Komisijai pateiktas valstybės pagalbos skundas dėl sąlygų, kuriomis Londono olimpinis stadionas bus suteiktas futbolo klubams po 2012 m. olimpinio žaidynių, http://ec.europa.eu/competition/state_aid/case_details.cfm?proc_code=3_SA_31722.

⁷ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/case_details.cfm?proc_code=3_N555_2004.

12/12/08 13:10

LR Konkurencijos taryba

2126492

p.05

Akivaizdu, kad logika, kuria vadovautasi priimant šį sprendimą, taip pat galėtų būti taikoma profesionaliam futbolui, jeigu būtų tenkinami visi šiame sprendime pateikti elementai.

Vis dėlto daug skundų Komisijai susiję su vietos valdžios institucijų, paprastai savivaldybių, futbolo klubams taikomomis priemonėmis. Jie susiję, *inter alia*, su savivaldybėms priklausančių stadionų naudojimu, savivaldybės ir klubo nekilnojamojo turto sandoriuose nustatoma žemės kaina, finansinė pagalba finansinių sunkumų patiriantiems klubams. Atrodo, kad ne visos savivaldybės suvokia, jog valstybės pagalbos taisyklės taip pat taikomos finansinėms priemonėms, kuriomis remiamas vietos profesionalaus futbolo klubas.

6. PRAŠYMAS PATEIKTI INFORMACIJĄ

Atsižvelgdamas į tai, kas išdėstyta 1–5 skirsniuose, būčiau labai dėkingas, jei primintumėte visoms atitinkamoms savo šalies institucijoms, kad būtina pranešti apie valstybės pagalbą profesionalaus futbolo klubams, išskyrus atvejus, kai tokia pagalba taikomas 2006 m. gruodžio 15 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 1998/2006 dėl Sutarties 87 ir 88 straipsnių taikymo *de minimis* pagalbai (Oficialusis leidinys L 379, 2006 12 28) arba 2008 m. rugpjūčio 6 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 800/2008, skelbiantis tam tikrų rūšių pagalbą suderinama su bendrąja rinka taikant Sutarties 87 ir 88 straipsnius (Bendrasis bendrosios išimties reglamentas, Oficialusis leidinys L 214, 2008 8 9).

Taip pat norėčiau paprašyti, kad pateiktumėte savo šalies profesionalių klubų finansavimo sistemos apžvalgą, visų pirma nurodydami, ar jiems taikoma kokia nors ypatinga mokesčių ir (arba) socialinio draudimo įmokų mokėjimo tvarka ar jų atžvilgiu buvo nustatytos bet kokios kitos priemonės. Galiausiai nurodykite, ar kaip nors tikrinama, kokiomis sąlygomis vietos valdžios institucijos, kurioms tiesiogiai ar netiesiogiai priklauso stadionai, suteikia teisyje jais naudotis profesionalaus futbolo klubams.

Jūsų atsakymai į šiuos klausimus Komisiją turėtų pasiekti per du mėnesius nuo šio rašto datos.

Pagarbiai

(signed)

Alexander Italianer

Asmenys ryšiams: Zbigniew Zach (+32 229 87651, e. paštas zbigniew.zach@ec.europa.eu) ir Ansgar Held (+32 229 91824, e. paštas ansgar.held@ec.europa.eu)