



## PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Panevėžio miesto savivaldybės tarybai

Panevėžio miesto savivaldybės merui

Panevėžio miesto savivaldybės administracijai

### IŠVADA

## DĖL PANEVĖŽIO MIESTO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI ILGALAIKIUS ĮSIPAREIGOJIMUS PROJEKTUI FINANSUOTI

2025 m. birželio 10 d. Nr. I-1

Panevėžys

### TURINYS

IŽANGA.....	1
VERTINIMO APIMTIS IR METODAI .....	2
VERTINIMO REZULTATAI.....	3
1. Planuojami prisiimti ilgalaikiai įsipareigojimai neviršys Savivaldybės skolos limito.....	3
2. Planuojamų prisiimti ilgalaikių įsipareigojimų paskirtis – projekto, kurio įgyvendinimui pritarė Savivaldybės taryba, finansavimas .....	4
IŠVADA .....	5

### IŽANGA

Savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali prisiimti įsipareigojimus pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus<sup>1</sup>.

Savivaldybės tarybai nustatyta išimtinė kompetencija – sprendimų dėl savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis priėmimas; laikantis įstatymų nustatytų skolos ir skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą<sup>2</sup>.

Savivaldybių skolos bei skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Vyriausybės patvirtintos Savivaldybių skolinimosi taisyklės<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 4 p.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 21 p.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) yra subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas Panevėžio miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) turtas ir patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekčiai. Tarnyba, vykdydama jai pavestas funkcijas, rengia ir Savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis<sup>4</sup>.

Vykdydama Vietos savivaldos įstatymo reikalavimus, Tarnyba įvertino<sup>5</sup> Savivaldybės galimybę prisiimti ilgalaikius įsipareigojimus projektui „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ finansuoti, kurie bus skirti gražinamosios subsidijos lėšoms gražinti.

Vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu Savivaldybės merės pareigas eina Loreta Masiliūnienė, Savivaldybės administracijos direktoriaus pareigas laikinai eina direktoriaus pavaduotoja Gintautė Atkočienė. Savivaldybės skolų apskaitą tvarko Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyrius. Skyriaus vedėjos pareigas vertinamuoju bei vertinimo atlikimo laikotarpiu eina Audronė Meškauskienė.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto svetainėje [www.panevezys.lt](http://www.panevezys.lt).

## VERTINIMO APIMTIS IR METODAI

*Vertinimo tikslas* – įvertinti, ar Savivaldybė turi galimybę prisiimti ilgalaikius įsipareigojimus ne daugiau kaip 2184,5 tūkst. Eur projektui „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ finansuoti, kurie bus skirti gražinamosios subsidijos lėšoms gražinti, neviršydamą nustatytą skolinimosi limitų bei pateikti išvadą Savivaldybės tarybai.

*Vertinamas subjektas* – Savivaldybės administracija, kodas 288724610, adresas Laisvės a. 20, Panevėžys.

*Vertinamas laikotarpis* – 2025 metai.

*Vertinimo kriterijai.* Skolinimosi teisėtumas vertintas analizuojant atitiktį teisės aktams, reglamentuojantiems Savivaldybės skolinimąsi 2025 metais:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymui<sup>6</sup>,
- Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymui<sup>7</sup>,
- Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymui<sup>8</sup>,
- Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintoms Savivaldybių skolinimosi taisyklėms<sup>9</sup>,
- Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniam įstatymui<sup>10</sup>,
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministro patvirtintam Plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ veiklos „Savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimas II“ projektų finansavimo sąlygų aprašui<sup>11</sup>.

Siekiant gauti vertinimo tikslams reikalingus įrodymus, atlikta:

- Savivaldybės veiklos, apskaitos, ataskaitų rengimo skolinių įsipareigojimų srityje vidaus kontrolės tyrimas;
- paskolų gavimo ir gražinimo ūkinių operacijų bei paskolų likučių tikrinimai;
- ilgalaikių įsipareigojimų einamųjų metų dalies tikrinimai;

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 3 p.

<sup>5</sup> Savivaldybės administracija prašymą Tarnybai pateikti išvadą dėl prisiimamų ilgalaikių įsipareigojimų pateikė 2025-06-04 raštu Nr. 19-1574(4.45E).

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022-07-25 įsakymas Nr. D1-239 „Dėl 2022–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos aplinkos apsaugos ir klimato kaitos valdymo plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ įgyvendinimo“.

- Savivaldybės skolos pokyčių analizė.

Vertinimo metu buvo analizuojami reikalingi duomenys, pateikti:

- Savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2025 m. kovo 31 d. ataskaitoje,
- Savivaldybės Mokėtinų ir gautinų sumų 2025 m. kovo 31 d. ataskaitoje,
- Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaitoje,
- Savivaldybės administracijos Strateginio planavimo ir finansų skyriaus tvarkomos Savivaldybės išdo finansinės apskaitos dokumentuose ir Apskaitos skyriaus tvarkomos finansinės apskaitos dokumentuose.

Vertinimas atliktas siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad analizuotose finansinėse ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, o Savivaldybė prisiima ilgalaikius įsipareigojimus laikydama teisės aktų reikalavimų.

Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl to, kad netikrinome visų (100 proc.) skolinimosi ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo, skaičiavimo ir analitinės procedūras.

## VERTINIMO REZULTATAI

### 1. Planuojami prisiimti ilgalaikiai įsipareigojimai neviršys Savivaldybės skolos limito

Skolindama savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto savivaldybės skolos limito ir savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito, kai toks limitas nustatytas<sup>12</sup>.

Vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos<sup>13</sup>.

Vyriausybė, įvertinusi valstybės finansines galimybes, gali siūlyti Seimui valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitą<sup>14</sup>. Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas<sup>15</sup>, savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2025 metams nėra nustatytas.

Prognozuojamos Savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio<sup>16</sup> – 93677,0 tūkst. Eur, paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą suma – 13614,5 tūkst. Eur. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojamas Savivaldybės skolos limitas (toliau – Skolinimosi rodiklis), sudaro 107291,5 tūkst. Eur (93677,0+13614,5).

<sup>12</sup> Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 4 p.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str. 6 d.

<sup>14</sup> Ten pat, 4 str. 8 d.

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais) 17 str. 1 d.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais), 4 str. 8 d.; Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2023-12-05 Nr. XIV-2297, 5 priedas.

Savivaldybės skolos limitas, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 60 procentų Skolinimosi rodiklio, t. y. 64374,9 tūkst. Eur.

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2025 m. kovo 31 d. buvo 10162,2 tūkst. Eur, arba sudarė 9,4 proc. Skolinimosi rodiklio, iš jų:

1. Savivaldybės pagal pasirašytą ilgalaikės paskolos sutartį su kredito įstaiga paimtos ir negražintos paskolos likutis – 3789,5 tūkst. Eur;
2. paskolų įsipareigojimai pagal daugiabučių namų modernizavimo programą<sup>17</sup> – 837,8 tūkst. Eur;
3. kiti įsipareigojimai (lizingas) – 41,0 tūkst. Eur;
4. nepaimtas paskolos investicijų projektams finansuoti likutis<sup>18</sup> – 5494,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės planuojami prisiimti ilgalaikiai įsipareigojimai ne daugiau kaip 2184,5 tūkst. Eur projektui „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ finansuoti, kurie bus skirti gražinamosios subsidijos lėšoms gražinti, Savivaldybės skolą padidintų iki 12346,7 tūkst. Eur, arba iki 11,5 proc. Skolinimosi rodiklio ir tai neviršytų Savivaldybei nustatyto skolos limitu.

## **2. Planuojamų prisiimti ilgalaikių įsipareigojimų paskirtis – projekto, kurio įgyvendinimui pritarė Savivaldybės taryba, finansavimas**

Savivaldybės taryba 2025 m. kovo mėn. nutarė<sup>19</sup>:

- pritarti Savivaldybės administracijos projekto „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ (toliau – Projektas) paraiškos teikimui finansavimui gauti pagal Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos aplinkos apsaugos ir klimato kaitos valdymo Plėtros programos pažangos priemonę Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“<sup>20</sup>;
- pritarti Projekto įgyvendinimui;
- Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūrai (toliau – APVA) skyrus finansavimą, prisidėti prie Projekto finansavimo ir skirti iš Savivaldybės biudžeto ne mažiau kaip 50 proc. nuo visų tinkamų finansuoti Projekto išlaidų, kurios bus skirtos *grąžinamosios subsidijos lėšoms gražinti* per ne ilgesnį kaip 10 metų laikotarpį po Projekto įgyvendinimo.

APVA direktoriaus patvirtintame<sup>21</sup> Finansuojamų projektų (kvietime MF-AM-SPF02 (2025-02) pagal Plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ veiklos „Savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimas II“) sąraše nurodyta, kad pareiškėjo – Savivaldybės administracijos projektui „Kultūros centro pastato atnaujinimas, Kranto g. 28, Panevėžyje“ skirtas finansavimas – negražinamoji subsidija 2184,5 tūkst. Eur, maksimali subsidijos suma 4369,1 tūkst. Eur.

APVA parengtoje ir Savivaldybės administracijai 2025 m. gegužės 20 d. pateiktoje pasirašyti Savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimo II projekto finansavimo sutartyje numatyta, jog APVA įsipareigoja sutartyje numatytomis sąlygomis suteikti Savivaldybės administracijai ne

<sup>17</sup> Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014-09-23 nutarimą Nr. 1213 „Dėl daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programos patvirtinimo“.

<sup>18</sup> Pagal 2024-07-04 sutartį Nr. 22-1254 iš 6000,0 tūkst. Eur, paskolos paėmimo terminas 2026-12-31.

<sup>19</sup> Savivaldybės tarybos 2025-03-27 sprendimas Nr. 1-56 „Dėl pritarimo projekto „Panevėžio kultūros centro pastato, kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ paraiškos teikimui ir projekto įgyvendinimui“.

<sup>20</sup> Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022-07-05 įsakymas Nr. D1-239 „Dėl 2022–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos aplinkos apsaugos ir klimato kaitos valdymo plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ įgyvendinimo“.

<sup>21</sup> Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos aplinkos projektų valdymo agentūros direktoriaus 2025-04-23 įsakymas Nr. T1-179 „Dėl finansuojamų projektų (kvietime MF-AM-SPF02 (2025-02) pagal Plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ veiklos „Savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimas II“) sąrašo patvirtinimo“.

didesnę kaip 4369,1 tūkst. Eur sumą. *Grąžinamoji subsidija sudaro 2184,5 tūkst. Eur, negrąžinamoji subsidija – 2184,5 tūkst. Eur.*

Pagal Plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ veiklos „Savivaldybių viešųjų pastatų atnaujinimas II“ projektų finansavimo sąlygų aprašo<sup>22</sup> 70 p., grąžinamosios subsidijos lėšų grąžinimo terminas negali būti ilgesnis kaip 10 metų baigus įgyvendinti Projektą. Projekto įgyvendinimo terminas – iki 2029 m. rugsėjo 28 d.

Projektas yra numatytas įgyvendinti Savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano Investicijų projektų programoje<sup>23</sup>.

Pažymime. Savivaldybės vadovybė yra atsakinga už Savivaldybės biudžetui taikomos fiskalinės drausmės taisyklių laikymąsi ir už Savivaldybės vardu priimtų įsipareigojimų vykdymą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

## IŠVADA

Savivaldybės 2025 metų skolinimosi limitas, įtakojantis naujų ilgalaikių įsipareigojimų prisiėmimą – *Savivaldybės skolos*, ir bendra finansinių rodiklių analizė pagrindžia planuojamus Savivaldybės ilgalaikius įsipareigojimus.

Savivaldybės taryba gali priimti sprendimą priimti ilgalaikius įsipareigojimus ne daugiau kaip 2184,5 tūkst. Eur projektui „Panevėžio kultūros centro pastato, Kranto g. 28, Panevėžyje, atnaujinimas“ finansuoti, kurie bus skirti grąžinamosios subsidijos lėšoms grąžinti.

Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja,  
pavadojanti savivaldybės kontrolierių



Jolita Mečionytė

<sup>22</sup> Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022-07-25 įsakymas Nr. D1-239 „Dėl 2022–2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos aplinkos apsaugos ir klimato kaitos valdymo plėtros programos pažangos priemonės Nr. 02-001-06-04-01 „Skatinti pastatų renovaciją“ įgyvendinimo.

<sup>23</sup> Savivaldybės tarybos 2025-04-24 sprendimas Nr. 1-104 „Dėl Savivaldybės tarybos 2025-02-24 sprendimo Nr. 1-30 „Dėl Panevėžio miesto savivaldybės 2025–2027 metų strateginio veiklos plano, socialinės ir ekonominės plėtros programų patvirtinimo“ pakeitimo“.